

农林牧渔

农业科技“十二五”规划及农村工作会议点评

评级: **增持**

前次: **增持**

分析师

分析师

谢刚

张俊宇

S0740510120005

S0740511120002

021-20315178

021-20315191

xiegang@r.qlzq.com.cn

zhangjy@r.qlzq.com.cn

2011 年 12 月 28 日

投资要点

- **事件:** 12 月 26 日, 农业部公布《农业科技发展“十二五”规划》, 27 日《中央农村工作会议》在京举行。
- **“十二五”时期我国农业科技发展的总目标:** 农业科技成果转化应用水平显著提高, 农业科技管理体制机制创新不断深化, 科技对主要农产品有效供给的保障能力、对农民增收的支撑能力、对转变农业发展方式的引领能力明显增强, 农业科技进步贡献率超 55%, 主要农作物耕种收综合机械化水平达 60%以上。
- **“十二五”农业科技发展的具体目标为:** 1、具有重大应用价值和自主知识产权的品种培育取得重大突破, 农作物种业核心竞争力明显提高; 2、农机农艺融合关键技术取得明显突破, 主要农作物耕种收综合机械化水平达到 60%以上; 3、农业科技防灾减灾能力显著增强; 4、农业资源利用和生态环境保护显著加强, 主要农作物秸秆综合利用率达到 80%以上, 畜禽养殖废弃物资源化利用率达 60%以上, 全国沼气用户占适宜农户的 50%以上, 农业生态环境显著改善; 5、自主知识产权总量快速增加。植物新品种权年度申请量和授权量居世界前列; 6、农业人才队伍建设水平显著提高; 7、科技基础条件显著改善。
- **“十二五”规划的重点任务:** 规划首先强调**农业科技创新**, 要加大公益性行业科研专项实施力度, 强化现代农业产业技术体系支撑, 继续实施转基因生物新品种培育重大专项, 促进各类科技计划向农业领域倾斜, 着力突破良种良法配套重大关键技术、提升种业科技创新水平。其次是农业基础研究和高技术发展。再次强调农业科技的基础性工作、基础条件建设、农业科技的国际合作和交流等等。
- **根据“十二五”规划, 农业基础设施建设、生物育种、农机方面将成为未来五年我国农业科技创新的重点。** (1) 加强农田水利和灌溉设施建设, 提升农田防洪抗旱的能力, 是保证粮食灾年不减产的基本要求; (2) 育种方面, 《规划》提出要加强动植物新品种培育, 挖掘一批具有自主知识产权的功能基因, 创建一批目标基因高效转化平台, 常规技术和生物技术育种相结合, 选育创制一批具有自主知识产权的高产、优质、多抗、广适的动植物新品种, 在适应机械化生产的新品种培育上取得突破。“十二五”期间, 鼓励规模大、实力强、成长性好的(育繁推一体化)种子企业, 整合现有育种力量和资源, 充分利用公益性研究成果, 按照市场化、产业化育种模式开展品种研发。(3) 农机方面, 提出提升关键环节的机械装备研发, 通过良种良法配套、农机农艺融合, 实现关键生产环节机械化、加速推进全程机械化, 加强健康养殖、设施农业、果实采摘、农产品精深加工及渔船技术装备等设施设备研发, 提升农业生产现代化装备水平。
- **《中央农村工作会议》则是对前期刚刚召开的《中央经济工作会议》中涉农政策和方针的进一步细化,** 系统地回顾和总结了党的十六大以来农业农村发展取得的巨大成就, 对最近几年中国农业农村发展所取得的成就进行了高度总结和评价, 称“三农”发展进入又一个“黄金期”。粮食生产实现“八连增”, 今年总产达到 11424 亿斤; 农民人均纯收入连续多年较快增长, 预计今年为 6900 多元; 农村社会事业加快发展, 农村面貌加快改善, 呈现和谐稳定的新气象。
- 中央今后还会继续实施工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活的指导方针, 明确了在工业化城镇化深入发展中同步推进农业现代化、加快形成城乡经济社会发展一体化新格局的根本要求。会议进一步明确各级政府要积极调整国民收入分配格局和城乡利益关系, 切实把基础设施建设和社会事业发展的重点转向农村, 把财政新增教育、卫生、文化等事业经费和固定资产投资增量主要用于农村。

请务必阅读正文之后的重要声明部分

- 我们认为本届《中央农村工作会议》最大的亮点在于突出“民生”为主的农村建设新思路——强调要全面推进农村各项建设，但农村建设应保持农村的特点，有利于农民生产生活，保持田园风光和良好生态环境；不能把城镇的居民小区照搬到农村去，赶农民上楼；要长期坚持把国家基础设施建设的重点放到农村；建设部门要加强对村庄规划和农村建房的指导，提高农村民居设计和建设水平；下大力气改善农村办学条件，让农村孩子共享优质教育资源；农村教学点撤并要十分慎重，充分考虑学生上学方便和交通安全；今后一个时期，农村社会保障的总的方向是完善制度、提高水平、逐步并轨，最终迈向城乡一体化。
- 《会议》依然强调——要坚持实行最严格的耕地保护和水资源管理制度，毫不动摇地稳定和完善农村基本经营制度，坚持不懈地推进农业科技进步，持续加大农业支持保护力度。
- 基于《农业科技“十二五”规划》和《农村工作会议》内容，我们预计相关子行业都将不同程度的受益于未来农业投入不断增加的政策红利，如农田水利建设（安徽水利、钱江水利等）、节水灌溉（大禹节水、亚盛集团、青龙管业等）、农业机械（新研股份、吉峰农机）、化肥农药及动物防疫（瑞普生物、辉隆股份、芭田股份等）等行业将受益于未来农业相关投资的增加，而种业则受益于政策支持下行业变革（商业化育种、科研机构转制、扶持龙头企业做强做大），对于种业板块的长期投资逻辑可详见齐鲁农业团队 12 月 19 日发布的《种业专题报告：变革背景下种业投资的长期逻辑和思路》一文。
- 借此机会，重申我们 2012 年农业子行业的配置策略：经济走弱背景下，盈利增长的确定性和稳定性是把握投资安全边际的根本要素，在《齐鲁证券 2012 年农业投资策略》中我们提到 2012 年多数农产品价格上涨驱动因素将大为减弱，相关公司盈利驱动要素由涨价向放量切换，因此农业公司盈利增长质量依然较高，目前估值已经展现出明显的安全边际：（1）目前，我们认为海水养殖板块是明年最景气的子行业。依据明年细分产品的供需状况，海参和虾夷扇贝等主要品种价格下跌空间有限，四驾马车依靠销量驱动的盈利增长确定性较高，目前“四驾马车”除壹桥苗业外，估值水平均已回落到 20X2012 年 PE 之下，已经具备极高的安全边际；（2）饲料板块业绩增长的稳定性极高，抗周期特性凸显饲料板块的防御价值。在 2008-2009 年畜禽养殖行业出现全行业业绩负增长的情况下，饲料板块各上市公司依然保持了 20%-50% 不等的业绩增速水平，饲料行业中各龙头公司的成长主要得益于行业集中度的提升，业绩增长取决于公司营销能力和成本控制能力，具备类消费品公司属性。（3）种业公司业绩波动性较大，主要取决于来年主推品种的大田表现和制种成败，但受益于农业科技等政策东风和预收款等经营要素催化，种业股的季节性脉冲行情也非常确定。
- 从投资节奏上来看，我们首先倾向于配置 1 季度重点考虑 11/12 推广期业绩较为确定、依然处于政策红利“蜜月期”的种业板块，推荐隆平高科、登海种业、敦煌种业，预计 2 季度政策密集出台之后估值很难再提高，再加上销售淡季来临后量、价、库存等经营要素很难构成盈利催化剂，过高的估值压力下我们建议主体策略还是逢高兑现种业股，静等明年 3 季度和 4 季度依据大田表现和下一轮销售旺季数量，择机布局次年机会；其次，我们建议在兑现种业股之余，配置重心转向海产品和饲料——根据经济走势和海参量价表现，重点布局四驾马车——獐子岛、壹桥苗业、东方海洋、好当家，当前阶段，基于海产养殖已经具备足够的安全边际，因此我们已经开始建议左侧投资者逐步建仓；再次，对于饲料股，基于抗周期品属性，重点推荐营销服务能力出色和成本管理精细的大北农和海天集团，目前估值已经到位，每次下跌都是买入的良机。

附件（一）：《农业科技发展“十二五”规划》全文

为全面部署“十二五”农业科技工作，充分发挥科技在农业农村经济发展中的支撑和引领作用，根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》、《国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006-2020 年）》、

《全国农业和农村经济发展第十二个五年规划》和《农业科技发展规划（2006-2020 年）》，编制本规划。

一、形势与需求

（一）农业科技发展处于新的起点

“十一五”是我国农业发展最快、农村变化最大、农民增收最多、农业和农村经济持续稳定发展的又一个黄金期，农业科技发挥了强有力的支撑作用。农业科技创新能力不断增强、体制机制逐步完善、国际影响日益扩大，为“十二五”农业科技发展奠定了坚实的基础。

科技创新已成为推动现代农业发展的主要力量。“十一五”期间，我国农业综合生产能力稳步提高，粮食连年增产，菜篮子产品保障充分，农民持续增收。培育主要农作物新品种 2600 多个，良种覆盖率达到 95%以上，农作物耕种收综合机械化水平达到 52%，粮食总产稳定在 1 万亿斤以上。成功研制和推广一批畜禽疫苗药物，重大动物疫病得到有效控制，规模化健康养殖水平显著提高。基本建立从农田到餐桌的农业质量标准体系，农产品质量安全水平稳中有升。“十一五”末，我国农业科技进步贡献率达到 52%，农业科技已成为推动农业农村经济发展的主要力量。

探索中国特色农业科技发展道路取得重要进展。“十一五”期间，立足提高农业科技自主创新能力，构建 50 个农产品的现代农业产业技术体系，实施转基因生物新品种培育重大专项和公益性行业（农业）科研专项，有效引导和支持农业科技创新要素向农业生产集聚；立足提高科技成果转化应用水平，深化基层农技推广体系改革与建设，开展粮棉油糖高产创建、测土配方施肥和有机质提升行动，推广农业防灾减灾稳产增产重大实用技术，促进农业科技进村入户；立足提高农民科技素质，大力实施农村劳动力培训阳光工程、新型农民科技培训工程等重大培训项目，重点加强种养大户、农机手、防疫员和农村经纪人、专业合作社领办人等培训，培养了一大批有文化、懂技术、会经营的新型农民；立足提高农业科技管理效能，探索科技与产业紧密结合的有效途径，完善联合协作、稳定支持的运行机制，营造广大科技人员安心工作、潜心研究、热心服务的良好氛围。

我国农业科技的国际影响力显著增强。“十一五”期间，着力加强自主创新能力建设，取得了超级稻、转基因抗虫棉、矮败小麦、禽流感疫苗等一批世界领先的具有自主知识产权的重大成果，我国农业科技的竞争力显著提高。顺应农业科技工作国际化趋势，围绕人畜共患疫病、应对气候变化等重大科技问题，深化国际交流与

合作。根据国内发展需要，在强化资源和产品引进的基础上，加大技术引进、智力引进力度。发挥我国农业科技优势，积极实施“走出去”战略，加快杂交水稻、生物疫苗、小型农机具等一批先进适用科技成果的国际化应用，我国农业科技的国际影响力不断增强。

（二）农业科技发展面临新的需求

“十二五”是全面建设小康社会的关键时期，是在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化的攻坚阶段，确保国家粮食安全、农民增收和农业可持续发展的任务更加艰巨，必须加快推进农业科技创新，增强农业科技支撑能力。

促进农业发展方式转变，迫切需要提高农业科技创新能力。随着工业化、城镇化的快速推进，农产品总量需求刚性增长，质量安全要求不断提高，保障国家粮食安全和主要农产品有效供给的任务越来越重。耕地、淡水等资源的刚性约束日益加剧，生态环境保护的压力不断加大。农业劳动力成本迅速上涨，种子、化肥、农药等农业生产资料价格增长明显，土地流转成本不断提高。为此，迫切需要加快农业科技创新步伐，强化农业科技的支撑作用，进一步提高土地产出率，大幅度提高资源利用率和劳动生产率。

适应农业经营主体的新变化，迫切需要增强农业科技服务能力。随着农村青壮年劳动力大规模向城镇和非农产业转移，农村劳动力数量不断减少，素质呈结构性下降，难以满足现代农业发展需求。随着农业生产规模化、集约化程度的不断提高，新型种养殖大户、农民专业合作社和农业企业等逐步成为农业生产经营的新主体，对关键生产环节的技术服务产生巨大需求。为此，迫切需要加强基层农技推广体系建设，增强农业科技专业化、社会化服务能力，提高科技服务的质量和水平。

提升农业科技整体效率，迫切需要进一步创新管理体制机制。我国农科教结合、产学研协作还不够紧密，科技基础条件资源配置不尽合理，共享机制尚未完全建立。财政科技投入结构有待优化，稳定投入的机制尚未完全建立；科技评价导向不尽合理、科技评价标准不够科学、科技评价主体有待调整。这些问题已经成为制约我国农业科技自主创新的重要障碍。为此，迫切需要进一步创新农业科技管理体制机制，优化农业科技资源配置，大幅度提高农业科技资源的利用效率。

（三）农业科技发展面临新的机遇

“十二五”是我国农业科技加快发展的战略机遇期。科学技术迅猛发展，新兴产业蓬勃兴起，农业科技发展的政策环境越来越好，农业科技面临着难得的发展机遇。

农业科技发展的原动力更加强劲。分子生物学等基础学科理论不断丰富和发展，催生出一批新兴、交叉和综合学科，为农业科技提供了新的理论和方法。生物技术、信息技术等高新技术迅猛发展并向农业领域不断渗透，加快了农业科技的发展速度，生物组学技术、干细胞技术、转基因技术、数字农业技术等正在孕育新的革命性突破。

农业科技发展的空间更加广阔。保障粮食等主要农产品有效供给，确保农业农村经济持续稳定发展，既为农业科技提出了更高的要求，也为农业科技提供了更广阔的空间。农业与其他产业的关联更加紧密，农业功能进一步拓展，生物经济、低碳经济、循环经济等新型经济不断发展，生物制造、生物能源、生物医药等新兴产业不断涌现，进一步拓宽了农业科技发展的领域。

农业科技发展的保障将更加有力。发展农业的根本出路在科技，更加凸显了农业科技的战略地位。随着我国经济实力不断增强，农业科技的财政保障力度将进一步加大。随着人才强农战略的不断推进，农业科技的智力保障水平将进一步加强。随着科技基础设施的不断完善，农业科技的条件保障能力将进一步提高。随着科技体制改革的不断深化，农业科技进步的政策环境将进一步优化。

二、指导思想与发展目标

（一）指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持“自主创新，加速转化，提升产业，率先跨越”指导方针，围绕保障粮食等主要农产品有效供给、促进农民增收和农业可持续发展等重大战略目标，以促进农业发展方式转变为主线，着力调整技术路径、完善服务方式、创新组织管理，优化产业技术结构，提升农业科技服务水平，提高农业科技管理效能，加快构建新型农业科技体系，走中国特色农业科技道路，为农业农村经济发展提供强有力的支撑。

——**调整技术路径：**适应现代农业发展的新形势和转变农业发展方式的新要求，把创新目标从提高土地产出率为主导，转向提高土地产出率、劳动生产率和资源利用率并重，把技术创新方向从以生物技术为主体，转向

生物技术与机械化技术相结合，提高我国农业产业发展水平。

——**完善服务方式**：适应农业生产主体新变化和经营方式新要求，把服务环节由产中为主拓展到生产经营的全过程，把服务内容由单一技术服务为主延伸到农业综合服务，不断增强农业公共服务能力，提高专业化、社会化服务水平，促进家庭经营集约化、土地经营规模化。

——**创新组织管理**：适应农业产业发展的客观要求，遵循农业科技发展的客观规律，把科技力量配置由重复分散转向科学分工与联合协作相结合，把科技投入由过度竞争转向稳定支持与适度竞争相结合，推进以产业发展为导向的科技要素优化组合，打造合力，激发活力，提升农业科技创新效率。

（二）发展目标

“十二五”时期农业科技发展的总目标是：高产优质、轻简高效、环境友好的技术体系构建取得突破性进展，农业科技成果转化应用水平显著提高，农业科技管理体制机制创新不断深化，农业人才培养与教育培训取得显著成绩，科技对主要农产品有效供给的保障能力、对农民增收的支撑能力、对转变农业发展方式的引领能力明显增强，农业科技进步贡献率超过 55%。具体发展目标为：

——具有重大应用价值和自主知识产权的品种培育取得重大突破，农作物种业核心竞争力明显提高。培育一批适应机械化作业、设施化栽培、高产、优质、多抗、广适的主要农作物新品种和主要畜禽、水产养殖新品种（系），企业科技创新能力显著增强。

——农机农艺融合关键技术取得明显突破。主要农作物耕种收综合机械化水平达到 60%以上，水稻机插和玉米、棉花、油菜、甘蔗机收技术攻关取得突破，主要农作物生产全程机械化、畜牧水产养殖关键环节机械化水平显著提高。

——农业科技防灾减灾能力显著增强。突破应对生物灾害和自然灾害重大关键技术，建立起农作物重大病虫害统防统治体系和灾害预警监测体系，提高农业应对灾害的能力，提升农业防灾减灾水平。

——农业资源利用和生态环境保护显著加强。主要农作物秸秆综合利用率达到 80%以上，畜禽养殖废弃物资源化利用率达 60%以上，全国沼气用户占适宜农户的 50%以上，农业生态环境显著改善。

——自主知识产权总量快速增加。植物新品种权年度申请量和授权量居世界前列。到 2015 年，品种权年

申请量达到 1400 件、年授权总量达到 1000 件，农产品地理标志登记保护超过 800 件。农业领域专利、商标、版权等知识产权数量不断增长。

——农业人才队伍建设水平显著提高。选拔培养 300 名农业科研杰出人才，打造一批农业科研创新团队；培养 1 万名基层农业技术推广骨干，选拔一批高校涉农专业毕业生充实到基层农技推广队伍，农技人员素质不断提高；培养 2500 万名职业农民，培育 50 万名农业规模生产主体和经营服务组织带头人。

——科技基础条件显著改善。科研基础设施和仪器装备水平稳步提高，以“学科群”为核心的农业实验室体系逐渐形成，农业科技基础条件平台和试验基地的支撑更加有力。建设 30 个以上综合性农业部重点实验室，170 个以上的专业性（区域性）农业部重点实验室和 200 个以上农业科学观测实验站。

——农业科技体制机制更加完善。农业科技体制改革取得新突破，形成上中下游贯通、产前产中产后衔接的新型农业科技体系。国家现代农业产业技术体系和地方创新团队的引领、支撑作用进一步发挥，农业科研院所和涉农院校的科技创新与社会服务能力明显增强。以公益性农技推广机构为主导的多元化农技推广服务体系进一步完善。

三、重点任务

（一）农业科技创新

加大公益性行业（农业）科研专项实施力度，强化现代农业产业技术体系支撑，继续实施转基因生物新品种培育重大专项，促进各类科技计划向农业领域倾斜。着力突破良种良法配套重大关键技术、提升种业科技创新水平，突破农机农艺融合重大关键技术、提升农业机械化水平，突破应对农业灾害重大关键技术、提升防灾减灾技术水平，突破节本增效关键技术、提升农业可持续发展水平。

1、重大关键技术攻关

——**动植物新品种培育**。挖掘一批具有自主知识产权的功能基因，创建一批目标基因高效转化平台。常规技术和生物技术育种相结合，选育创制一批具有自主知识产权的高产、优质、多抗、广适的动植物新品种，在适应机械化生产的新品种培育上取得突破。鼓励规模大、实力强、成长性好的“育繁推一体化”种子企业，整合现有育种力量和资源，充分利用公益性研究成果，按照市场化、产业化育种模式开展品种研发。

——**农业生产机械化技术研究**。加快粮棉油糖等主要农作物生产关键环节的机械装备研发，通过良种良法配套、农机农艺融合，实现关键生产环节机械化、加速推进全程机械化。加强健康养殖、设施农业、果实采摘、农产品精深加工及渔船技术装备等设施设备研发，提升农业生产现代化装备水平。

——**重大动物疫病防控和植物病虫害防治技术研究**。研发动植物重大有害生物（包括外来有害物种）的诊断识别、监测预警与有效防控技术；研究草原重大生物灾害发生发展规律并建立高效防控技术体系；构建重大农业有害生物监测预警系统、网络平台以及综合防治技术体系，在重大农业生物灾害持续防控方面取得重大突破。

——**农业应对气候变化与防灾减灾技术研究**。研发农业温室气体排放和碳汇监测评估方法。研究气候变化背景下主要农作物的生物学机制及主要动物疫病、农作物病虫害的变化规律及其响应对策。研究气候变化对草原和农业生态环境的影响规律及其技术策略。研究退化、荒漠化、盐渍化、石漠化草地综合治理与改良技术。研究气象灾害和自然灾害区划、风险评估及管理技术，提出农业气象灾害防御与灾害应急对策。

——**农产品安全生产与质量控制技术研究**。开展主要农作物耕作、栽培、施肥等优质高效种植技术和主要畜禽水产高效、节本、健康养殖技术研究，促进农产品安全生产。研发农产品质量安全检测、食品质量安全监测预警与控制等技术，制（修）订主要农产品质量安全国家或行业标准，完善农产品质量安全标准体系和溯源技术体系。开展土壤重金属与农作物生长关联性研究、稻米重金属污染风险评估研究。研制高效缓/控释肥料、商品有机肥、环境友好新型农药、生物农药、高效安全饲料添加剂、高效生物疫苗、生物兽药、高光效可降解型农膜等绿色新型农业投入品，为农产品安全提供物质保障。

——**农产品产后处理和精深加工技术研究**。重点加强水稻、小麦、玉米、油料、果品、畜产品、水产品、蔬菜等主要农产品贮藏加工特性、高值化加工技术及资源综合利用研究，形成一批推动农业产业拓展、农产品价值提升和资源综合利用水平提高的关键技术和特色产品。加快农产品加工与资源综合利用技术的产业集成、示范和应用，促进现代农产品加工、物流和消费体系的有效衔接和可持续发展。

——**农业资源高效利用技术研究**。加强工程节水、农艺节水、生物节水技术研发及节水材料、设施设备和制剂研制，提高农业水资源的利用效率。研究新型农作制度，提高温光资源周年利用率。研究农田生态系统养分

综合管理技术，研发简便实用施肥机械和科学施肥技术。开展喷雾助剂应用技术及农药科学施用技术研究，研制轻简型施药机械。研发农业可再生资源循环利用技术、非常规水资源利用技术。研发沼气高值利用技术和以沼气为纽带的循环农业适用技术。开展畜禽废弃物高效处理利用和有机肥、微生物肥高效安全生产技术研究。研发农村能源新技术、新产品、新材料，研发沼气低温发酵技术和高效发酵菌种等，促进生物质能高效转化利用。

——**农业环境保护与退化环境修复技术研究**。开展农业面源污染防控、水污染综合治理等研究，保障水资源与水环境安全。开展退化农田生态重建、污染农田修复与污染物超标农田安全利用、重金属和持久性有机物活性的原位调控和生物高效萃取、污染物低吸收作物利用、农田污染物溯源等技术研究，促进农田生态系统的改善。开展水生生物养殖环境的保护与合理开发利用，以及宜渔国土资源综合开发利用技术研究。攻克戈壁滩地、沙漠荒地、宜林山地、矿山迹地复垦的少用土、节约水、多产出、高效益关键技术，降低复垦和新垦成本。开展耕地质量保育与地力提升技术研究，提高土壤持续生产力。

——**农业信息化相关技术研究**。研究动植物生长发育、病虫草鼠害发生、土壤养分与墒情变化、耕地质量动态监测、气候变化等信息快速获取与智能处理技术，研究农田精准作业导航与变量控制技术，开展精准农业技术示范。研究农产品电子标识以及物流网络构建技术及应用，研究物联网技术在农业生产经营管理的应用，建立相关农业科技信息数据库。搭建农业科技信息加工利用交互平台，提高农业信息化水平。

——**区域现代农业重点技术研发与应用**。面向我国粮食生产核心区、特色农产品优势区、大城市郊区农业区、东部沿海农业区、西部特色农业区、农垦经济区、草原生态经济区以及热带特色农业区等现代农业发展区域，根据不同区域的自然、生态、文化资源禀赋，围绕各区域现代农业发展的定位，重点开展制约区域现代农业发展的重大关键技术研究，建立区域现代农业的技术集成创新与应用示范基地。

2、农业基础研究与高技术发展

——**农业基础研究**。开展动植物产量、品质、抗病虫、耐旱等重要性状形成的分子遗传机理，动物种质创新的分子生物学途径和方法等研究，为农业遗传资源高效利用提供理论与方法指导。以水稻、小麦、玉米等主要农作物，猪、牛、羊、鸡等主要畜禽、动植物主要病虫和农业微生物为重点，开展以功能基因组为核心的基因组

学、蛋白质组学和代谢组学研究，获取一批有重要应用前景的功能基因。加强农田生态过程、农田养分利用与高效转化机理、耕地地力要素特征与地力培育机制、污染物运移机理及其调控机制，气候变化对农业的影响与适应机制、重大病虫害鼠害暴发成灾规律与防控机制等研究，突破一批重大基础理论和方法，推动重大科学发现和新学科产生，为推动科技进步提供知识源泉。

——**农业高技术研究**。瞄准农业高技术发展前沿，以突破具有知识产权现代生物育种前沿技术为核心，加强转基因、分子标记、细胞工程等植物分子育种高技术研究，培育一批具有自主知识产权的突破性新品种。加强畜禽分子设计和细胞工程育种技术、家畜体细胞克隆与干细胞技术、动物生物反应器等高技术研究，创制畜禽优良种质。研制作物生命信息获取设备、动物行为信息传感器、环境信息传感器，攻克精准农业总线控制、自动导航、变量作业等瓶颈技术，提高农业精准化、信息化水平。加强大型拖拉机、收割机和节水等典型农机智能控制系统和农业机器人研制，提高农业装备性能和可靠性。加强农业纳米技术与功能制品创制、食品生物技术、现代农业节水高效技术、绿色生物制品创制技术、农业微生物代谢工程技术、生态修复和资源替代技术等研究，培育战略性新兴产业生长点，抢占未来农业科技竞争制高点，支撑和引领现代农业发展。

3、农业科技基础性工作

进一步强化农业生物种质资源、农业基因资源的搜集、保护、鉴定及育种材料的改良和创制。完善植物新品种保护技术支撑体系、行政监管体系和风险预警体系，开展品种权审查、测试、行政执法和中介机构等人员培训，研究权属登记办法，促进农业资源的高效利用和保护。开展农业水、土、肥、气资源及农用投入品使用状况综合调查，构建样本和数据信息库，提高农业资源调控与配置能力。开展农业病虫害鼠害资源及农情、灾情综合调查，研究病虫害鼠害及自然灾害发生发展规律，开展风险及损失评估，为灾害防控提供准确依据。开展重大动物疫病的流行病学调查，为重大动物疫病的防控提供基础数据。开展农业转基因生物安全评价、转基因农作物监测与管理，以及外来物种监测与专项调查，建立外源基因、外来入侵物种监测预警网络，完善敏感生态区域外源有害基因、外来入侵物种阻截带。加强农业生态系统生物多样性调查和环境监测、农业产地环境要素调查与分析，为农业环境建设和保护提供决策依据。加大农业野生动植物资源保护力度，加快农业野生动植物优异性状的鉴定

评价。加强农业科技情报与信息、农业标准、农业遗产收集与保护等工作，强化农业信息的服务功能，充分发挥其在现代农业建设中的作用。

4、农业科技基础条件建设

盘活存量科技资源，建立创新资源跨区域、跨单位、跨领域的共建共享机制。面向现代农业发展的重大战略需求，在现有农业科技创新基地和平台的基础上，通过分类指导与重点支持，在农业新品种选育、作物优质高效栽培、农业资源环境、农产品加工、农业装备与设施、农业信息化、动植物疫病防控等领域，推进国家级、省部级（重点）实验室、农业科学观测试验站等创新平台建设，加快建设和完善现代农业产业技术体系研发中心及综合试验站等，形成布局合理、运行高效的农业科技支撑体系。围绕国家粮食安全和主要农产品有效供给的战略需求，重点部署一批现代农业重大科学工程，着力推进农业科技基础条件资源平台建设。

5、农业科技国际合作与交流

鼓励引进国际优良种质资源、先进育种制种技术和农作物种业物质装备制造技术。以发展中国家为重点，加大农业生物基因资源的引进；以发达国家为重点，强化高新技术领域的合作研究。继续强化先进仪器和设备的引进，特别注重仪器设备关键部件、工艺的消化吸收和再创新，注重仪器设备的先进性和实效性，使其在科研工作中发挥出更大的作用和效益。鼓励和支持国内科技人员出国参加学术交流与合作研究，支持其到国外一流大学和研究所开展中短期学术访问、交流，提高学术水平；积极引导和加强国内优势单位聘请国际一流专家进行短期合作研究，开展相关学术活动，推动国际合作与交流不断发展。加大农业科技“走出去”的工作力度，积极推进国内优势科研教学单位与第三世界国家的合作，示范推广杂交水稻、转基因抗虫棉花、现代热带农业技术、小型农机具、兽医药品及兽用生物制品等具有国际竞争力的先进技术和产品；积极引导相关优势单位在国外建立技术示范基地，开展新品种选育与示范、新技术集成与应用等，加快相关技术和成果的推广应用。

（二）农业科技推广与应用

深入推进基层农技推广体系改革与建设，加快乡镇农技推广机构条件建设进度，着力加大防灾减灾稳产增产重大技术推广力度，提升基层农技推广服务能力和服务水平。适应生产环节、农时季节需求，开展关键农时、关键环节的技术服务，全面推进农业科技进村入户，提升农业科技成果的入户率、到位率和覆盖率。

6、构建多元化农技推广服务体系

——**深化公益性农技推广机构改革与建设。**强化农技推广机构的公益性定位，明确职能任务，合理设置机构，科学核定编制，完善改革配套措施。理顺管理体制，强化县级农业主管部门对乡镇农技推广机构的管理和指导。健全人员聘用制度，规范上岗资格条件，选拔优秀人才进入农技人员队伍，加强知识更新培训，不断提高农技人员业务素质。全面开展乡镇农技推广机构条件建设，修缮或新建业务用房，配备推广服务设施设备，提升公共服务能力。普遍健全农技推广责任制度和绩效考评制度，落实工作责任，完善奖惩措施，提高农技人员的积极性。大力推行“包村联户”推广机制和“专家—农技人员—科技示范户”服务模式，促进农业科技成果的快速转化应用。

——**引导农业科研教育机构开展农技服务。**建立完善职称评聘、工作考评等各方面政策措施，鼓励和引导农业科研教育机构及其科技人员面向生产一线，促进农业科研与生产的有效对接。创新农技推广方式方法，积极推广专家大院、院县共建、科技特派员等农技服务模式。发挥农业科研教育机构及其科技人员的作用，积极深入基层开展试验示范基地建设、基层农技人员和农民培训、科技咨询与服务等。

——**培育新型农业社会化服务组织。**适应农民多层次、多领域、多形式的技术需求，大力培育农民专业合作社、涉农企业、农业专业服务组织等农业社会化服务组织，引导其结合自身生产经营活动，开展新品种和新技术引进、农资供应、标准化生产指导、技术培训与咨询、病虫害统防统治、耕种收机械作业、农产品市场营销等产前、产中和产后服务，提高农业科技服务的专业化、社会化水平。

7、农业科技推广重点工程

——**粮棉油糖高产创建工程：**着眼于粮棉油糖等大宗农作物大面积平衡增产，围绕不同作物的区域目标产量要求，组装集成高产生产技术模式，在各县继续开展万亩高产创建示范片的基础上，逐步开展整乡、整县的整建制高产创建，促进粮棉油糖作物高产稳产和平衡增产。

——**园艺作物标准园创建工程：**着力推进园艺产品生产育苗、配方施肥、病虫害防控、绿色产品生产等技术的普及和应用，继续开展园艺作物标准园创建，逐步建立可追溯体系，进一步提升园艺产品的品质与安全水平。

在全国选择若干个典型的设施蔬菜、露地蔬菜生产基地县，通过强化技术服务，促进其实现统一供苗、统一栽培、统一施肥施药、统一采收与销售，实现规模化、标准化生产。

——**畜禽水产健康养殖关键技术与产业示范工程**：按照畜禽良种化、养殖设施化、生产规范化、防疫制度化、粪污处理无害化和监管常态化要求，启动畜禽标准化关键技术与产业示范工程，建立健全并推广畜禽生产、养殖场所生物安全标准体系；对饲料、饲料添加剂和兽药等投入品使用，畜禽养殖档案建立和畜禽标识使用实施有效监管，从源头上保障畜产品质量安全。加强水产养殖关键技术及渔药、饲料等技术和产品的推广应用，提高水产养殖的专业化、规范化水平。

——**病虫害统防统治工程**：针对病虫害发生的区域性、集中性等特点，着力完善植物病虫害预测预报体系，大力推进生物农药、绿色生物制剂的应用，强化公共植保的职能。在全国不同区域选择若干个县建立统防统治工程试点，强化农作物病虫草鼠害专业化统防统治，做到统一组织、统一行动、统一用药，提高防治效率。

——**农业信息服务工程**：加强农业生产过程信息管理与服务，加快建立农产品物流信息平台、农业科技服务信息平台，畅通农产品供求信息与农业科技服务渠道，有效发挥信息化的作用，使政府和管理部门及时了解农业生产情况和农产品供求等动态，使农民能及时得到农技指导。开展基于 3G 等现代信息技术的基层农技推广服务试点，继续扩大农业科技网络书屋的范围。在东南沿海地区选择一批基础较好县的乡镇开展农业信息服务工程试点，建立相应的服务平台，引导所在区域现代农业发展。

——**主要农作物机械化生产综合示范工程**：选择东北平原、华北平原、长江中下游平原、四川盆地以及西南山地丘陵区等代表性区域，选择若干个典型县的乡镇，建立粮棉油糖等主要农作物机械化生产示范点，集成融合作物品种、栽培制度和机械化等技术，对比不同技术适应性和经济性，总结区域技术路线和模式，形成全国主要区域农作物机械化生产技术体系，加快实现农作物生产从种植、耕作、施肥与施药到收割、加工等过程的全程机械化。

——**农业生物安全体系建设工程**：在主要农作物病虫害高发区、主要动物疫病高发区、外来入侵生物频发区、外来疫病传入高风险区等，选择若干个县的乡镇开展区域化管理试点和示范，重点强化农业外来生物入侵安

全评价与监测体系建设、转基因生物安全评价与监测体系建设，示范相关防控技术，有效降低外来生物入侵、生物灾害等风险，确保农业生物安全。

——**农村沼气建设工程**：建设户用沼气、小型沼气工程和大中型沼气工程，健全沼气服务体系，加快沼气科技创新，加强沼气原料多元化、沼气沼渣沼液农业利用等技术的研发与示范应用，强化沼气管护，提高产气效率，减少废弃物排放，实现农村沼气又好又快发展。

——**农村清洁工程**：在东南丘陵区、西南高原山区、黄淮海平原区、东北平原区、西北干旱区等五个区域选择若干个自然村开展农村清洁工程建设。项目完成后，所在村实现生活垃圾和污水的处理利用率达到 90%以上，农作物秸秆资源化利用率达到 90%以上，人畜粪便处理利用率达到 90%以上。

（三）农业人才培养与教育培训

大力实施现代农业人才支撑计划、农村劳动力培训阳光工程、农技人员知识更新培训工程、基层农技推广特岗计划、百万中专生计划等人才培养工程，加强农业科研人才、技术推广人才和农村实用人才等三支人才队伍建设，为现代农业发展提供智力支撑和人才保障。

8、农业科技领军人才培养与创新团队建设

创新农业高等教育与高端人才培养模式，立足产业发展需求，加大对部部共建、省部共建农业院校以及农业科研机构的指导与支持，着力培养农业科技领军人才和科技创新团队。立足研究基础、能力和产出，兼顾产业需求和发展潜力，每年选拔一批中青年农业科研杰出人才，稳定支持其个人及其团队开展创新性研究，逐步形成以领军型人才为核心的优势创新团队。通过加强人才引进、与国外联合培养等方式，每年吸引和培养一批具有国际竞争力的领军型人才归国或来华工作。

9、农技推广人员培训与基层推广队伍建设

大力实施基层农技人员知识更新培训计划，组织发动各级农业部门和推广、科研、教学单位，采取异地研修、集中办班和现场实训等方式，对基层农技人员分层分类开展培训，使基层农技人员每年接受一次集中培训。实施基层农技人员学历提升计划，分期分批选送基层农技骨干到高中等农业院校、科研院所进行研修、深造，造就一批业务水平高、综合能力强的基层农技推广骨干人才。实施基层农业技术推广机构特设岗位计划，引导和鼓

励高校涉农专业毕业生到县、乡公益性农业技术推广机构工作，创新基层农业技术推广人员的补充机制。

10、农村实用人才培养与新型农民培训

依托农业职业院校、农业广播电视学校、农业技术推广机构和以及具备条件的其他培训机构和涉农企业，充分利用远程教育技术手段，积极培育农村各类实用人才，加快提高种养专业大户、农民专业合作社、龙头企业等各种类型经营主体的科技应用水平和经营管理能力。加快实施农村劳动力培训“阳光工程”，继续实施“绿色证书”培训，以就业潜力大的农业生产性服务行业和涉农企业用工以及种养大户为培训重点，分类、分层次、分领域加快培养具有一定专业技能水平的农业服务人员和农村社会管理人员，促进农民向职业化发展，强化现代农业发展和新农村建设人才支撑。

11、涉农高校共建与农业教育指导

积极发挥农业高等院校、中等职业学校等在农业科技创新中的作用，推动农业部与教育部属及地方属涉农高等院校的部部共建、省部共建。引导涉农院校在专业设置、课程选择、人才培养等方面与现代农业产业发展的需求紧密结合，促使涉农院校培养专业知识和能力符合现代农业发展需求的高等人才。强化农业职业教育行业指导，促进中高等农业职业院校立足产业发展需求改善人才培养模式，探索校企联合、校地联合等多种人才培养方式，加大实训力度，提高农业职业院校学生动手实践能力。

（四）农业科技体制改革与机制创新

深化农业科技体制改革，遵循农业科技发展规律，完善科研立项、评价、投入与联合协作机制，提高科技管理与资源利用效率，以管理创新促进农业科技创新。

12、深化农业科研机构改革

按照事业单位分类改革和科技体制改革的要求，坚持农业科研公益性特征，深化完善农业科研机构改革。进一步明确农业科研机构的职能定位，落实养老、医疗等改革配套政策。建立健全现代科研院所制度，完善院长负责制，规范人员聘用和岗位管理，建立适合农业科研单位特点的收入分配机制，调动科研人员积极性。

13、完善农业科技项目立项机制

建立并完善与现代农业发展需求相适应的农业科研立项制度，发挥产业部门在国家科技计划重大项目立项

论证、项目组织和实施管理中的重要作用。强化农业科技项目立项中的产业导向机制，建立以产业发展需求和实际应用为导向的科研立项机制，注重发挥科研人员的积极性和自主性，引导其根据国家需求提出科研项目和研究方案。

14、完善农业科技分类评价制度

建立和完善不同机构、不同项目、不同人员的分类评价机制；开展项目负责人和专家信用评价，建立科技诚信评比与奖惩机制，评价结果作为对项目负责人或研究团队连续滚动支持的重要依据。建立自主知识产权衡量科技创新成果的评价机制。建立科研专家、农技人员、科技成果用户、经济财务专家等共同参加项目联合评价机制，加强项目的过程跟踪管理。

15、健全农业科技联合协作制度

针对制约农业产业发展的重大关键技术问题，建立和完善农业科技联合协作制度，促进跨学科、跨行业、跨部门、跨区域的单位和科研人员之间开展联合协作，打破条块分割，形成农业科技全国“一盘棋”的良好局面。建立完善以知识产权为核心的利益分配机制，激发科技创新、推广及应用主体的活力，促进各层次人员的协作。

16、完善农业科技经费管理制度

建立完善农业科技投入评价与监管制度，开展农业科研项目投入绩效评估。适应农业科技创新、推广服务和人才培养的需要，构建稳定投入与适度竞争相协调的农业科技经费投入机制。优化农业科技投入结构，加大对农业科研单位稳定支持力度，保障人员经费、公用经费等基本支出。

17、推进农业企业科技创新

鼓励龙头企业建立研发机构，引导企业与科研院所联合，共同开展新品种、新技术、新工艺研发。鼓励龙头企业引进国外先进技术，消化吸收行业关键技术，开展集成创新。鼓励龙头企业承担科技项目，加快科技成果转化和利用。促进农业科研单位和农业院校的科研人员向企业流动。建立农业技术产权展示交易平台，加速农业技术成果向企业流动。

四、保障措施

（一）加强组织领导，建立统筹协调机制

坚持科教兴农战略，把农业科技摆在重要位置，加强各级政府对农业科技的组织领导。构建农业科技发展部际工作协调机制，建立中央与地方信息沟通平台，形成高效协同机制，统筹配置农业科技资源。明确各级各类农业科研教学推广单位的责任，强化联合协作，形成工作合力。

（二）健全法律法规，加强农业科技执法

修订《农业技术推广法》，为农技推广工作提供强有力的法制保障。修改完善农业转基因生物安全法律法规，健全植物新品种保护及农业知识产权保护体系。加强《植物新品种保护条例》、《农业转基因生物安全管理条例》、《野生植物保护条例》等科技执法工作。

（三）加大财政投入，提高资金使用效益

加大各级财政对农业科技的投入力度，确保农业科技投入增长速度高于财政经常性支出的增长速度。加强公益性科研院所、技术推广服务机构以及农民培训机构的条件能力建设。鼓励社会力量投入农业科技，引导农业龙头企业加大技术研发投入强度。加强经费监管，规范经费使用，提高农业科技经费的使用效益。

（四）营造创新环境，加强创新文化建设

完善成果收益分配与税收优惠政策，保护科研机构 and 科技人员的切身利益。加强创新文化建设，弘扬甘于寂寞、勇攀高峰的科学精神和艰苦奋斗、献身农业的奉献精神。加强宣传引导，表彰奖励农业科技优秀人才，营造全社会关心支持农业科技发展的良好氛围。

附件（二）：《中央农村工作会议》主要内容（新闻稿）

新华网北京 12 月 27 日电（记者车玉明、董峻）中央农村工作会议今天起在北京举行。中共中央政治局常委、国务院总理温家宝出席会议并讲话。他在讲话中系统回顾总结了党的十六大以来农业农村发展取得的巨大成就，阐述了在推进工业化城镇化进程中继续做好“三农”工作需要把握好的若干重大问题，对做好明年农业农村工作提出了要求。

温家宝说，我们党历来高度重视“三农”工作，特别是党的十六大以来，在经济快速增长、国力不断增强的背景下，我们坚持统筹城乡发展，坚持把增加农民收入作为农村工作的中心任务，初步形成了强农惠农富农的政策体系，基本建立起符合统筹城乡发展要求的制度框架。农业农村发展取得了举世瞩目的巨大成就，“三农”发展进入又一个“黄金期”。粮食生产实现“八连增”，今年总产达到 1 1 4 2 4 亿斤。农民人均纯收入连续多年较快增长，预计今年为 6 9 0 0 多元。农村社会事业加快发展，农村面貌加快改善，呈现和谐稳定的新气象。

温家宝说，这些年农业农村形势好，最根本的原因是政策对头、措施得力。中央确立了把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重的战略思想，制定了工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活的指导方针，明确了在工业化城镇化深入发展中同步推进农业现代化、加快形成城乡经济社会发展一体化新格局的根本要求。各级各地积极调整国民收入分配格局和城乡利益关系，切实把基础设施建设和社会事业发展的重点转向农村，把财政新增教育、卫生、文化等事业经费和固定资产投资增量主要用于农村，让公共财政的阳光更多地照耀到农村。

温家宝指出,这些年来,中央集中力量办了很多事关农业农村长远发展的大事、关系农民切身利益的好事,很多具有划时代和里程碑意义。取消农业税,全国农民每年减轻负担1335亿元,开启了农民休养生息的新时代。实行农业生产补贴,2011年中央财政用于种粮农民直接补贴、良种补贴、农机具购置补贴和农资综合补贴的支出达到1406亿元,现在补贴政策已拓展到畜牧业、林业、草原、节水灌溉和农业保险等领域。全面放开粮食购销,实行最低收购价政策,使所有农产品流通纳入了市场化运行的轨道。推进集体林权制度改革,把林地承包经营权和林木所有权落实到农户,实现“山定权、人定心、树定根”。加强农村基础设施建设,9年来,全国新建改建了272万公里的农村公路,解决了3.26亿农村人口的饮水安全问题,改造农村危房460多万户。改革农村义务教育经费保障机制,实现真正意义上的免费义务教育。按照保基本、广覆盖、有弹性、可持续原则,搭建起农村社会保障制度框架,新型农村合作医疗覆盖97%的农民,农村最低生活保障制度覆盖5300多万人,新型农村社会养老保险试点覆盖60%的县,7800多万农民领取了养老金,几千年来中国农民老有所养、病有所医、困有所济的愿望正在实现。废止城市收容遣送条例,消除对农村劳动力合理流动、进城务工经商的束缚,大规模开展清理拖欠农民工工资行动,农民工就业领域不断拓宽,工资水平、社会保障标准逐步提高,随迁子女入学问题加快解决,劳动保护和居住条件不断改善。对农民工从缺乏公平对待到善待、从限制进城到提供服务的根本性转变,是实现社会公平正义的重大进展。

温家宝强调,当前和今后一个时期,我国仍将处于工业化城镇化快速发展阶段。遵循经济社会发展规律,立足我国基本国情农情,同步推进工业化城镇化和农业现代化,建设社会主义新农村,是关系改革开放和现代化建设全局的重大任务。

温家宝说,我们这样一个人口众多的大国,在推进工业化城镇化的进程中绝不可忽视农业现代化。尽管这些年粮食和主要农产品产量大幅增加,但生产能力仍不稳固,供求关系仍然偏紧,农业稍有闪失就会影响经济发展和社会稳定大局。解决这一问题,根本出路在于加快现代农业建设,不断提高农业综合生产能力。要坚持实行最严格的耕地保护和水资源管理制度,毫不动摇地稳定和完善农村基本经营制度,坚持不懈地推进农业科技进步,持续加大农业支持保护力度。将来农业经营形式会多样化,但家庭经营任何时候都是最基本的形式。培养一代新型农民,鼓励有文化和农业技能的青壮年农民留在农村,事关农业长远发展,要作为一项基础性重大工程来抓。

温家宝说,社会主义新农村建设是贯穿我国现代化建设全过程的一项重大任务。目前我国最大的发展差距仍然是城乡差距,最大的结构性问题仍然是城乡二元结构。城镇化的快速发展,为解决好“三农”问题创造了有利条件,但并不会自然带来农村面貌的较快改变。要全面推进农村各项建设,建设好农民幸福生活的美好家园。农村建设应保持农村的特点,有利于农民生产生活,保持田园风光和良好生态环境。不能把城镇的居民小区照搬到农村去,赶农民上楼。要长期坚持把国家基础设施建设的重点放到农村。建设部门要加强对村庄规划和农村建房的指导,提高农村民居设计和建设水平。下大力气改善农村办学条件,让农村孩子共享优质教育资源。农村教学点撤并要十分慎重,充分考虑学生上学方便和交通安全。今后一个时期,农村社会保障的总的方向是完善制度、提高水平、逐步并轨,最终迈向城乡一体化。

温家宝指出,30多年来数亿农民进城,既改变了亿万农民的命运,更为经济发展注入了强大动力。要使进城农民工真正成为城镇居民,绝不是改变一下户籍那么简单。我国人口规模巨大,只靠几个城市圈和少数经济发达地区不可能完成人口的城镇化。要合理引导人口流向,既要采取措施让具备条件的农民工在就业所在地逐步安家落户,又要引导产业向内地、向中小城市和小城镇转移,让更多农民就地就近转移就业。土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权等,是法律赋予农民的合法财产权利,无论他们是否还需要以此来作基本保障,也无论他们是留在农村还是进入城镇,任何人都无权剥夺。推进集体土地征收制度改革,关键在于保障农民的土地财产权,分配好土地非农化和城镇化产生的增值收益。应该看到,我国经济发展水平有了很大提高,不能再靠牺牲农民土地财产权利降低工业化城镇化成本,有必要、也有条件大幅度提高农民在土地增值收益中的分配比例。要精心设计征地制度改革方案,加快开展相关工作,明年一定要出台相应法规。积极创造条件,妥善解决好农村留守儿童、妇女、老人问题。

温家宝指出,这几年,我们能够成功应对国际金融危机的冲击,保持国民经济平稳较快发展,很重要的一点是农业农村形势好。明年宏观调控面临的形势复杂严峻,特别是经济增长下行压力和物价上涨压力并存,做好农

业农村工作具有特殊重要的意义。对明年的农业生产特别是粮食生产，各地区各部门务必高度重视，真正做到思想不麻痹、政策不减弱、工作不松懈、投入有增加，确保再夺丰收。在新的形势下，各级领导干部要善于把握农业农村发展规律，不断提高做好“三农”工作的能力和水平。要始终尊重农民意愿，即使是为农民办好事，也要允许农民有一个认识和接受的过程，不要追求整齐划一、一步到位。在农村开展各项工作，不仅要体现多数人的意愿，也要充分考虑少数人的特殊情况和合理要求。要更加重视维护农民在土地、财产、就业、社会保障和公共服务等方面的权益，更加重视扩大村民自治范围，完善与农民政治参与意识不断提高相适应的乡镇治理机制。要在吃透民情上下功夫，了解农村的真实情况和群众的真实想法，使决策和工作更加切合实际。在农村做任何事情，都必须坚守政策和法律底线，特别是新从事“三农”工作的同志，要抓紧系统学习农村政策和法律，了解农村改革的历程、农村体制和政策的沿革，尽快掌握农村工作要领。

投资评级说明

增持：预期未来 6 个月内上涨幅度在 5%以上

中性：预期未来 6 个月内上涨幅度在-5%~+5%

减持：预期未来 6 个月内下跌幅度在 5%以上

重要声明：

本报告仅供齐鲁证券有限公司（以下简称“本公司”）的客户使用。本公司不会因接收人收到本报告而视其为客户。

本报告基于本公司及其研究人员认为可信的公开资料或实地调研资料，反映了作者的研究观点，力求独立、客观和公正，结论不受任何第三方的授意或影响。但本公司及其研究人员对这些信息的准确性和完整性不作任何保证，且本报告中的资料、意见、预测均反映报告初次公开发布时的判断，可能会随时调整。本公司对本报告所含信息可在不发出通知的情形下做出修改，投资者应当自行关注相应的更新或修改。本报告所载的资料、工具、意见、信息及推测只提供给客户作参考之用，不构成任何投资、法律、会计或税务的最终操作建议，本公司不就报告中的内容对最终操作建议做出任何担保。本报告中所指的投资及服务可能不适合个别客户，不构成客户私人咨询建议。

市场有风险，投资需谨慎。在任何情况下，本公司不对任何人因使用本报告中的任何内容所引致的任何损失负任何责任。

投资者应注意，在法律允许的情况下，本公司及其本公司的关联机构可能会持有报告中涉及的公司所发行的证券并进行交易，并可能为这些公司正在提供或争取提供投资银行、财务顾问和金融产品等各种金融服务。本公司及其本公司的关联机构或个人可能在本报告公开发布之前已经使用或了解其中的信息。

本报告版权归“齐鲁证券有限公司”所有。未经事先本公司书面授权，任何人不得对本报告进行任何形式的发布、复制。如引用、刊发，需注明出处为“齐鲁证券研究所”，且不得对本报告进行有悖原意的删节或修改。

上海

联系人:王莉本

电话: 021-20315181

手机: 18616512309

传真: 021-20315125

邮编: 200120

地址: 上海市花园石桥路 66

号东亚银行金融大厦 18 层

深圳

联系人:李霖

电话:0755-23819303

手机:15816898448

传真:0755-82717806

邮编:518048

地址:深圳市福田区深南大道

4011 号港中旅大厦 6 楼

北京

联系人:张哲

电话: 021-20315112

手机:18621368050

传真: 021-20315125

邮编: 200120

地址: 上海市花园石桥路 66

号东亚银行金融大厦 18 层

济南

联系人:韩丽萍

电话:0531-68889516

手机:15806668226

传真:0531-68889536

邮编:250001

地址:山东济南经七路 86 号

证券大厦 2308