



国务院发布《2011 年公立医院改革试点工作安排》点评

医药行业研究员：宋文昭 执业证书编号：S0990511010004 报告日期：2011年 3月 20日

事件：

近期，国务院发布了《2011 年公立医院改革试点工作安排》。主要任务包括：1、开展重大体制机制综合改革试点；2、推进公立医院服务体系建设发展；3、在全国推行惠民便民措施；4、充分调动医务人员积极性；5、推进形成多元化办医格局等 5 大方面的内容。

点评：

2010 年 2 月 21 日，卫生部、中央编办、国家发展改革委、财政部和人力资源社会保障部制定的《关于公立医院改革试点的指导意见》出台，标志公立医院改革试点正式启动。试点范围涉及 16 个城市，从补偿机制、管理体制、产权结构、法人治理、资源配置等方面进行公立医院改革试点。此次发布的 2011 年工作安排是对 2010 年 2 月出台的《关于公立医院改革试点的指导意见》相关工作安排的进一步细化。

体制机制综合改革方面，提出了“管办分开、政事分开、医药分开、营利性与非营利性分开”四大原则。我们认为，公立医院改革的核心在于医院体制和管理机制的根本性变革。而上述四大原则高度概括了整个公立医院改革的核心内容。从大的发展方向看，医药分家已成定局，对于公立医院由此减少的收入，政府将采取增设药事服务费、调整部分技术服务收费标准等措施，通过医疗保障基金支付和增加政府投入等途径予以补偿。

推进公立医院服务体系建设发展方面，提出加大对县级人民医院体系建设的支持，优化公立医院布局 and 加强信息化建设。我们认为这将进一步推动医疗机构服务体系的建设，提升保障水平和服务质量，推动医疗服务产业发展。而随着整个医疗服务体系的发展完善，整体用药规模和水平的提升，也会对药品需求产生带动。同时，县级医院的发展将促进其大病种的接诊率，心脑血管、肿瘤、手术相关药品和器械生产企业将面临新的增长点。

全国推行惠民便民措施方面，改进群众就医服务，实施控制医药费用的惠民措施，加强医疗安全质量监管。我们认为随着这些惠民便民措施的逐步到位，将有效缓解目前患者看病难的问题，同时就诊过程中的安全问题也将得到一定程度的保障。

充分调动医务人员积极性方面，提高临床一线护士和医师工资待遇水平。我们认为，一线护士和医师待遇的提高，有助于削弱商业贿赂对药品使用的作用力，以前靠回扣做医院市场的药企将会被挤压，走学术营销的优质药企将获得更多的市场机会。

推进形成多元化办医格局方面，鼓励社会资本介入医疗服务，同时改善社会资本举办医疗机构的执业环境。我们认为，随着相关实施细则出台，民营资本介入医疗服务产业将受到实质性的支持，相关上市公司也将迎来重大发展机遇。

免责声明

本报告中的信息均来源于公开可获得资料，英大证券研究所力求准确可靠，但对这些信息的准确性及完整性不做任何保证，据此投资，责任自负。

本报告不构成个人投资建议，也没有考虑到个别客户特殊的投资目标、财务状况或需要。客户应考虑本报告中的任何意见或建议是否符合其特定状况。

本报告为英大证券有限责任公司所有。未经英大证券有限责任公司同意，任何机构、个人不得以任何形式将本报告全部或部分复制、复印或拷贝；或向其它人分发。

行业评级

强于大市	行业基本面向好，预计未来6个月内，行业指数将跑赢沪深300指数
同步大市	行业基本面稳定，预计未来6个月内，行业指数将跟随沪深300指数
弱于大市	行业基本面向淡，预计未来6个月内，行业指数将跑输沪深300指数

公司评级

买入	预计未来6个月内，股价涨幅为15%以上
增持	预计未来6个月内，股价涨幅为5-15%之间
中性	预计未来6个月内，股价变动幅度介于±5%之间
回避	预计未来6个月内，股价跌幅为10%以上

评级说明：

1. 投资建议的比较标准

- ✧ 投资评级分为股票评级和行业评级。
- ✧ 以报告发布后的 6个月内的市场表现为比较标准，报告发布日后的 6个月内的公司股价（或者行业指数）的涨跌幅相对同期的沪深300指数的涨跌幅为基准；

2. 投资建议的评级标准

- ✧ 报告发布日后的 6个月内的公司股价（或者行业指数）的涨跌幅相对同期的沪深300指数的涨跌幅为基准