

医药生物



王晞 S0190200010075
021-38565926
wangx@xyzq.com.cn

推荐 (维持)

国务院会议提出建立健全基层医疗卫生机构补偿机制

2010 年 12 月 6 日

投资要点

事件:

- 国务院总理温家宝在 12 月 6 日主持召开国务院常务会议, 研究部署建立健全基层医疗卫生机构补偿机制的政策措施。会议指出, 去年 8 月份以来, 全国已有超过 50% 的基层医疗卫生机构实施了基本药物制度, 实行药品零差率销售, 明显减轻了群众用药负担, 但同时基层医疗卫生机构出现了较大收支缺口。因此, 必须同步落实补偿政策, 建立稳定的补偿渠道和补偿方式, 保证基层医疗卫生机构平稳运行和发展, 调动基层医疗卫生机构和医务人员积极性, 确保基本药物制度顺利实施。

点评:

- 在基层医疗机构推进基本药物制度, 实行药品零差率, 导致基层医疗机构药品收入减少, 可能影响到这些机构的运营。因此要对基层医疗卫生机构建立起稳定的补偿机制, 提高医务人员积极性。
- 1)会议提出, “实施基本药物制度后, 政府举办的乡镇卫生院、城市社区卫生服务机构的运行成本通过政府补助和服务收费补偿。基本建设和设备购置等发展建设支出由政府根据规划足额安排, 人员经费由政府合理安排补助。2010 年政府按照人均不低于 15 元的标准落实基本公共卫生服务经费, 2011 年起进一步提高。医疗服务价格按扣除政府补助后的服务成本制定并逐步调整到位, 医疗服务收费增加部分由医保支付, 不增加群众负担。落实政府补助和调整服务收费后基层医疗卫生机构的经常性收支差额, 由政府按年度预算中足额安排。”
- 以上明确了基层医疗卫生服务机构的运行经费由政府承担, 但这里并没有说明中央政府和地方政府的责任分配。基本公共卫生服务经费不低于人均 15 元的标准, 未来还要不断增加。此外, 医疗服务过去价格偏低, 今后将增加服务收费, 但增加部分由医保支付, 最终还是由政府埋单。
- 2)会议提出, “大力推进基层医疗卫生机构综合改革。基层医疗卫生机构主要提供基本公共卫生服务和基本医疗服务, 其诊疗科目、床位数量、人员和设备配备等要与功能定位相适应。完善人事分配制度, 实行以竞聘上岗、合同管理为主要内容的聘用制度和岗位管理制度。推进基本医保门诊统筹和医保支付方式改革。建立基层医疗卫生机构考核激励机制, 坚持多劳多得、优绩优酬, 保障基层医务人员合理收入水平不降低。”
- 以上明确了基层医疗卫生机构的主要功能和职责, 与之相适应, 要完善所需的人员和设备配置。我们认为, 这将增加基层医疗卫生机构对医疗器械及设备的需求。

- 3)会议提出“多渠道加大对乡村医生的补助力度。对村卫生室主要通过政府购买服务的方式进行合理补助，安排一定比例的基本公共卫生服务由村卫生室承担并落实相应经费。将符合条件村卫生室的门诊服务纳入新农合报销范围。鼓励各地在房屋建设、设备购置以及人员培训等方面对村卫生室给予一定扶持。”
- 过去由于政府补贴减少，乡村医疗服务机构一直处于萎缩状态，医生数量下降。今后政府要对村卫生室给予补助，从而满足农村居民对基本医疗卫生服务的需求。
- 4)会议提出，“通过政府购买服务等方式对非政府举办的基层医疗卫生机构承担的公共卫生服务给予合理补助，并将符合条件的机构纳入医保定点范围，执行与政府办基层医疗卫生机构相同的医保支付和报销政策。”
- 这明确了社会资本投资的医疗卫生机构，也可以承担公共卫生服务，并且可以享受政府补助，并进入医保范围。这有助于鼓励民营医疗机构的发展。
- **我们的观点。**此次会议内容，提出了建立健全基层医疗卫生机构的补偿机制，明确了政府职责，保障基层医疗卫生机构的发展，鼓励社会资本进入基层医疗卫生服务。对医疗服务行业偏利好。对于基层医疗机构的“以药养医”局面，有所改观。总体而言，对医药行业略偏中性。

投资评级说明

行业评级 报告发布日后的 12 个月内行业股票指数的涨跌幅度相对同期上证综指/深圳成指的涨跌幅为基准, 投资建议的评级标准为:

推 荐: 相对表现优于市场
中 性: 相对表现与市场持平
回 避: 相对表现弱于市场

公司评级 报告发布日后的 12 个月内公司的涨跌幅度相对同期上证综指/深圳成指的涨跌幅为基准,投资建议的评级标准为:

强烈推荐: 相对大盘涨幅大于 15%
推 荐: 相对大盘涨幅在 5% ~ 15%之间
中 性: 相对大盘涨幅在-5% ~ 5%之间
回 避: 相对大盘涨幅小于-5%

机构客户部联系方式

上海市浦东新区民生路 1199 弄证大五道口广场 1 号楼 21 层

邮编: 200135

传真: 021-38565955

北京市西城区武定侯街 2 号泰康国际大厦 6 层

邮编: 100140

传真: 010-66290200

重要声明

兴业证券系列报告的信息均来源于公开资料, 我公司对这些信息的准确性和完整性不作任何保证, 也不保证所包含的信息和建议不会发生任何变更。我们已力求报告内容的客观、公正, 但文中的观点、结论和建议仅供参考, 报告中的信息或意见并不构成所述证券的买卖出价或征价, 投资者据此做出的任何投资决策与本公司和作者无关。