

田书华区域经济与资本市场研究报告

解读“主体功能区”

银河证券 田书华

研究员：田书华

☎：(8610) 6656 8736

✉：tianshuhua@chinastock.com.cn

执业证书编号：S0130511020005

报告完成日期：2011年9月25日

主要内容

一定的国土空间具有多种功能，但必有一种主体功能。我国各地区各种自然环境和资源条件差别迥然，各地区不能按照统一的发展模式进行发展，根据全国整体发展规划及各地具体情况，我国国土空间按开发方式分为优化开发区域、重点开发区域、限制开发区域和禁止开发区域。

优化开发区域包括环渤海、长三角和珠三角3个区域；**重点开发区域**包括冀中南地区、太原城市群、呼包鄂榆地区、哈长地区、东陇海地区、江淮地区、海峡西岸经济区、中原经济区、长江中游地区、北部湾地区、成渝地区、黔中地区、滇中地区、藏中南地区、关中天水地区、兰州—西宁地区、宁夏沿黄经济区和天山北坡地区等18个区域；**限制开发区域**分为农产品主产区与重点生态功能区，农产品主产区主要包括东北平原主产区、黄淮海平原主产区、长江流域主产区等7大优势农产品主产区及其23个产业带，重点生态功能区包括大小兴安岭森林生态功能区、三江源草原草甸湿地生态功能区、黄土高原丘陵沟壑水土保持生态功能区、桂黔滇喀斯特石漠化防治生态功能区等25个国家重点生态功能区；**禁止开发区域**包括国务院和有关部门正式批准的国家级自然保护区、世界文化自然遗产、国家级风景名胜区、国家森林公园和国家地质公园等。

按照全国主体功能区的规划，未来国土空间将形成如下战略格局：“两横三纵”为主体的**城市化战略格局**、“七区二十三带”为主体的**农业战略格局**、“两屏三带”为主体的**生态安全战略格局**。

目前，中国区域经济已经形成了“四轮驱动”的新格局——西部大开发、振兴东北地区等老工业基地、促进中部地区崛起、鼓励东部地区率先发展的区域发展总体战略。主体功能区规划的实施是对区域发展总体战略的落实，实施主体功能区战略有利于构筑区域经济优势互补、主体功能定位清晰、国土空间高效利用、人与自然和谐相处的区域发展格局，逐步实现不同区域基本公共服务均等化，促进四大经济区域的协调发展。

作者：银河证券田书华

一、主体功能区及其实施的意义

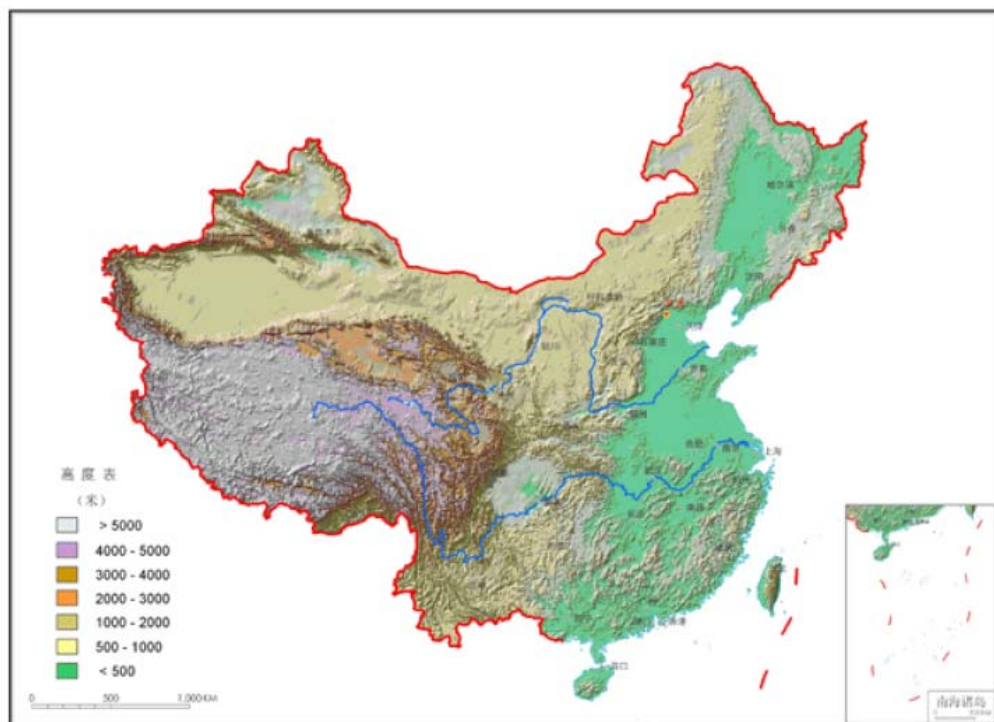
1、主体功能区的含义

不同的地区有不同的特点(地理位置、地形、气候、自然资源等),这些特点决定了不同地区适宜发展的产业是不尽相同的,每个地区应该有一个最适宜本地区发展的产业,这个最适宜本地区发展的产业也是该地区的主导产业。当把最适宜一个地区发展的产业作为这个地区的主导产业进行规划和发展的时候,也就是发挥了这个地区的“主体功能”。地区主体功能的规划要从国家全局出发,从国家全局角度根据各地区自身资源环境条件、社会经济基础情况来规划,其目的是统筹谋划人口分布、经济布局、国土利用和城镇化格局,引导人口和经济向适宜开发的区域集聚,保护农业和生态发展空间,促进人口、经济与资源环境相协调。

2、我国土环境、地理条件、自然资源禀赋上的明显差别,要求实施主体功能区规划

我国总面积 960 平方公里,是世界上面积最大的国家之一。从区域上看,我国南北相距约 5500 公里,东西相距约 5200 公里,当北方的黑龙江还是冰天雪地的季节,南方的海南岛已经是春耕大忙了,南海诸岛更是一片夏季景象;当乌苏里江上早晨洒满阳光的时刻,帕米尔高原还是星斗满天的深夜。

图 1: 中国地形图



我国受地形地貌和季风环流影响，既有热带、亚热带和温带季风气候，也有温带大陆性、高原山地和海洋性气候；由东南沿海向西北内陆，水热条件空间分异明显；青藏高原为高寒气候，热量不足；青藏高原以东地区为大陆性季风气候，雨热同期；青藏高原以北地区为干旱气候，降雨稀少。

我国国土面积与美国或欧洲差不多大，但是我国耕地面积仅占国土面积的 10%多一点，也就是说我国可耕地面积只有美国或欧洲可耕地面积的一半。主要是因为中国拥有世界上的第三极——“青藏高原”，它决定了中国的地势西高东低，“一江春水向东流”；它将东亚季风的作用限制于中国东部地区，导致了夏季雨热集中，年降水量从东南向西北递减。其北侧（河西走廊）则形成了常年的西风带，使得西北地区的蒸发量远大于降水量，生态环境十分脆弱；并造就了其东侧的黄土高原。我国地形种类多样，山地、高原、盆地、平原和丘陵均有分布，地势呈西高东低，西部高山广布，以山地、高原和盆地为主，东部平坦低缓，以丘陵和平原为主。受纬度位置和海陆位置的影响，我国南北气温、东西干湿差异很大。从降雨量来看，由于东亚季风的作用限制于中国东部地区，导致了夏季雨热集中，年降水量从东南向西北递减，西北地区的蒸发量远大于降水量，生态环境十分脆弱。

可见，我国各地区各种自然环境和资源条件差别迥然，各地区不能按照统一的发展模式进行发展，必须根据全国整体发展规划及各地具体情况制订全国主体功能区规划。

3、我国实施主体功能区规划的意义

实施主体功能区规划，是落实科学发展观和构建和谐社会的具体要求与体现，对我国未来社会、经济的发展具有极其重要的意义。

第一，从全球基本趋势角度分析，主体功能区战略是顺应世界潮流的必然选择。低碳绿色发展在全球已经成为一股势不可挡的潮流，依靠高资本投入、高资源消耗、高污染排放与低成本扩张的“三高一低”发展模式难以为继。实施主体功能区规划，是低碳绿色发展在空间上的具体体现，既适应了世界的大势，又为寻求更好的发展方式提出了新的要求。

第二，从国家发展的整体态势角度分析，主体功能区战略是保持中国整体向上的发展态势不变的必然要求。改革开放 30 多年以来，中国始终保持了高速发展的态势，2010 年经济总量达到 39.8 万亿元，一举超越日本而成为全球第二大经济体。中国已经成为全球一个影响力日益增强的经济大国。从“十二五”时期开始，中国将迈开追赶美国的步伐，这需要创造参与国家竞争与合作的新优势。因而，未来的基本要求是协调、创新、民生、绿色与改革，关键在于转变发展方式。实施主体功能区战略，保持不同类型区域的发

展活力，是中国转变经济发展方式这一主线在空间上的体现，既体现了人与自然和谐的要求，又明确了未来发展与保护的重点。

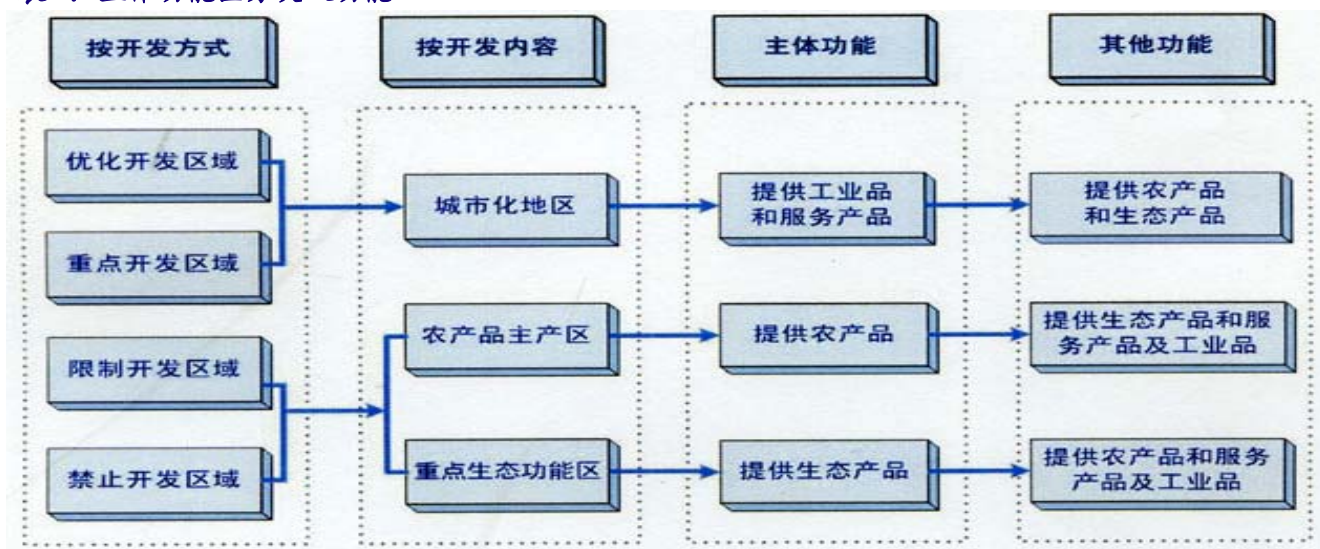
第三，从解决区域问题与协调区域关系的要求的角度分析，主体功能区战略是完善区域管理的基本导向。目前，中国只有四大战略区域划分框架，缺少供区域规划与区域政策制定和实施的标准区域和问题区域框架，这是区域管理不完善的重要制度基础缺陷之一。但是，随着中国现代化进程的推移，在不以人们的意志为转移的区域经济发展规律的作用下，区域问题（即通常所说的区域病）越来越多，而且区域间利益矛盾与冲突不断，现实需要完善的区域管理。从区域内部来看，四大战略区域都存在一定的区域病：西部地区落后病突出，东北地区萧条病（即所谓的老化问题）突出，东部地区膨胀问题（即城市病）突出，而中部地区兼有以上三种区域病。从区域间关系来看，改革开放以来发生了三轮激烈的区域冲突，每隔十年左右发生一轮区域大战，其线索完全一致，即由重复建设开始进而导致原料大战与市场封锁。如果宏观经济出现通货膨胀预期，极有可能再次出现第四轮区域冲突。这一系列的问题迫切要求完善政府区域管理。应该说，主体功能区的划分，在一定程度上弥补了区域管理的制度基础缺陷。实施主体功能区战略，为治疗区域病与化解区域冲突明确了一个方向。

二、我国国土空间主体功能区的划分

1、我国国土空间主体功能区有以下几种划分方式

我国国土空间主体功能区有以下几种划分方式：按开发方式，分为优化开发区域、重点开发区域、限制开发区域和禁止开发区域；按开发内容，分为城市化地区、农产品主产区和重点生态功能区；按层级，分为国家和省级两个层面。

表 1：主体功能区分类及功能



解读“主体功能区”/田书华区域经济与资本市场研究报告

优化开发区域、重点开发区域、限制开发区域和禁止开发区域，是基于不同区域的资源环境承载能力、现有开发强度和未来发展潜力，以是否适宜或如何进行大规模高强度工业化城镇化开发为基准划分的。

城市化地区、农产品主产区和重点生态功能区，是以提供主体产品的类型为基准划分的。城市化地区是以提供工业品和服务产品为主体功能的地区，也提供农产品和生态产品；农产品主产区是以提供农产品为主体功能的地区，也提供生态产品、服务产品和部分工业品；重点生态功能区是以提供生态产品为主体功能的地区，也提供一定的农产品、服务产品和工业品。

表 2：优化开发区域、重点开发区域、限制开发区域和禁止开发区域的特点及包含的区域

主体功能区	特点	包含范围
优化开发区域	经济比较发达、人口比较密集、开发强度较高、资源环境问题更加突出，从而应该优化进行工业化城镇化开发的城市化地区。	优化开发区域包括环渤海、长三角和珠三角 3 个区域。
重点开发区域	有一定经济基础、资源环境承载能力较强、发展潜力较大、集聚人口和经济的条件较好，从而应该重点进行工业化城镇化开发的城市化地区。 优化开发和重点开发区域都属于城市化地区，开发内容总体上相同，开发强度和开发方式不同。	重点开发区域包括冀中南地区、太原城市群、呼包鄂榆地区、哈长地区、东陇海地区、江淮地区、海峡西岸经济区、中原经济区、长江中游地区、北部湾地区、成渝地区、黔中地区、滇中地区、藏中南地区、关中天水地区、兰州—西宁地区、宁夏沿黄经济区和天山北坡地区等 18 个区域。
限制开发区域 (分为两类： 农产品主产区 与重点生态功能区)	农产品主产区 即耕地较多、农业发展条件较好，尽管也适宜工业化城镇化开发，但从保障国家农产品安全以及中华民族永续发展的需要出发，必须把增强农业综合生产能力作为发展的首要任务，从而应该限制进行大规模高强度工业化城镇化开发的地区；	农产品主产区，这类地区主要包括东北平原主产区、黄淮海平原主产区、长江流域主产区等 7 大优势农产品主产区及其 23 个产业带
	重点生态功能区 即生态系统脆弱或生态功能重要，资源环境承载能力较低，不具备大规模高强度工业化城镇化开发的条件，必须把增强生态产品生产能力作为首要任务，从而应该限制进行大规模高强度工业化城镇化开发的地区。	重点生态功能区，这类地区包括大小兴安岭森林生态功能区、三江源草原草甸湿地生态功能区、黄土高原丘陵沟壑水土保持生态功能区、桂黔滇喀斯特石漠化防治生态功能区等 25 个国家重点生态功能区。
禁止开发区域	是依法设立的各级各类自然文化资源保护区域，以及其他禁止进行工业化城镇化开发、需要特殊保护的重点生态功能区。国家层面禁止开发区域，包括国家级自然保护区、世界文化自然遗产、国家级风景名胜区、国家森林公园和国家地质公园。省级层面的禁止开发区域，包括省级及以下各级各类自然文化资源保护区域、重要水源地以及其他省级人民政府根据需要确定的禁止开发区域。	禁止开发区域包括国务院和有关部门正式批准的国家级自然保护区、世界文化自然遗产、国家级风景名胜区、国家森林公园和国家地质公园等。

各类主体功能区，在全国经济社会发展中具有同等重要的地位，只是主体功能不同，开发方式不同，保护内容不同，发展首要任务不同，国家支持重点不同。对城市化地区主要支持其集聚人口和经济，对农产品主产区主要支持其增强农业综合生产能力，对重点生态功能区主要支持其保护和修复生态环境。

表 3：主体功能区及其发展方向

城市化地区	优化开发的城市化地区，要培育若干各具特色和优势的区域创新中心，加快形成一批拥有自主知识产权的核心和知识品牌，推动产业结构向高端、高效、高附加值转变；优化城乡开发布局，控制建设用地增长，保护并恢复农业和生态用地，改善区域生态环境。
	重点开发的城市化地区，要加大交通、能源等基础设施建设力度，优化布局重大制造业项目，对依托能源和矿产资源的资源加工项目要优先在中西部重点开发区域布局；统筹工业和城镇发展布局，在保障农业和生态发展空间基础上适度扩大建设用地规模，促进经济集聚与人口集聚同步。
农产品地区	强化耕地保护，稳定粮食、棉花、油料、糖料、蔬菜等主要农产品，集中各种资源发展现代农业，推动农业的规模化、产业化、发展农产品深加工及副产物的综合利用，加强农村基础设施建设和公共服务，以县城为重点推进城镇建设和非农产业发展。
重点生态功能区	限制开发的重点生态功能区，要加大生态环境保护和修复投入力度，增强水源涵养、水土保持、防风固沙和生物多样性维护等功能，在西部地区优先启动国家重点生态功能区保护修复工程。
	禁止开发的重点生态功能区，要依法实施强制性保护，严格控制人为因素对自然生态和文化自然遗产原真性、完整性的干扰，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动；在清理规范的基础上，加大投入力度，完善管理体制和政策。

2、国土空间分为优化开发区、重点开发区、限制开发区和禁止开发区的意义

第一，有利于我国产业布局的调整。按照推进形成主体功能区的要求，即：优化开发区是对过密区域进行调控，通过结构优化的方式，促进产业升级和要素扩散；重点开发区是对资源环境承载能力较强、现有开发密度还不高、发展潜力巨大的区域，加大开发力度；禁止开发区是指对自然保护区、水源涵养地这样的区域禁止开发，防止对资源与环境的破坏；而限制开发区是指对生态脆弱、资源环境承载能力较弱的区域，在开发规模和步骤上加以限制，以防范大规模地开发引致生态系统进一步失衡等的要求，提出不同主体功能区的产业指导目录及措施，引导优化开发区域增强自主创新能力，提升产业结构层次和竞争力；引导重点开发区域加强产业配套能力建设，增强吸纳产业转移和自主创新能力；引导限制开发区域发展特色产业，限制不符合主体功能定位的产业扩张。

第二，有利于建立完善的财政和投资政策。围绕推进基本公共服务均等化和主体功能区建设，完善公共财政体系。深化预算制度改革，强化预算管理，健全中央和地方财力与事权相匹配的体制，加快形成统

一规范透明的财政转移支付制度，提高一般性转移支付规模和比例，加大公共服务领域投入；完善省以下财政体制，增强基层政府提供公共服务能力；实行有利于科学发展的财税制度，建立健全资源有偿使用制度和生态环境补偿机制，重点增加对限制开发和禁止开发区域用于公共服务和生态环境补偿的财政转移支付；支持重点开发区域基础设施建设。

第三，有利于建立完善的土地和人口管理政策。加强国土规划，按照形成主体功能区的要求，完善区域政策，调整经济布局。按照主体功能定位调控人口总量，引导人口有序流动，逐步形成人口与资金等生产要素同向流动的机制。鼓励优化开发区域、重点开发区域吸纳外来人口定居落户；引导限制开发和禁止开发区域的人口逐步自愿平稳有序转移，缓解人与自然关系紧张的状况。按照基本形成节约资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式；循环经济形成较大规模，可再生能源比重显著上升；主要污染物排放得到有效控制，生态环境质量明显改善；生态文明观念在全社会牢固树立等建设生态文明的要求，根据不同主体功能区的环境承载能力，提出分类管理的环境保护政策。

第四，有利于建立绩效评价和政绩考核新机制。针对主体功能区不同定位，实行不同的绩效评价指标和政绩考核办法。优化开发区域要强化经济结构、资源消耗、自主创新等的评价，弱化经济增长的评价；重点开发区域要对经济增长、质量效益、工业化和城镇化水平以及相关领域的自主创新等实行综合评价；限制开发区域要突出生态建设和环境保护等的评价，弱化经济增长、工业化和城镇化水平的评价；禁止开发区域主要评价生态建设和环境保护。这样，从体制的层面上引导人们在发展道路、发展目标上进行新的调整。

推进形成主体功能区，就是要根据不同区域的资源环境承载能力、现有开发强度和发展潜力，统筹谋划人口分布、经济布局、国土利用和城市化格局，确定不同区域的主体功能，并据此明确开发方向，完善开发政策，控制开发强度，规范开发秩序，逐步形成人口、经济、资源环境相协调的空间开发格局。实施主体功能区战略，保持不同类型区域的发展活力，是中国转变经济发展方式这一主线在空间上的体现，为治疗区域病与化解区域冲突明确了一个方向，既体现了人与自然和谐的要求，又明确了未来发展与保护的重点。实施主体功能区战略，是顺应世界潮流与落实科学发展观的创新之举，不仅对中国有重大的意义，而且还有可能为全球低碳经济发展提供一个示范。主体功能区是促进区域协调发展、实现人口与经济合理分布的有效途径，是实现可持续发展、提高资源利用率的迫切需求，是坚持以人为本、实现公共服务均等化的必然要求，是提高区域调控水平、增强区域宏观调控有效性的重要措施。实施主体功能区战略，保持不同类型区域的发展活力，是中国转变经济发展方式这一主线在空间上的体现，为治疗区域病与化解区域冲突明确了一个方向，既体现了人与自然和谐的要求，又明确了未来发展与保护的重点。实施主体功能区

战略，是顺应世界潮流与落实科学发展观的创新之举，不仅对中国有重大的意义，而且还有可能为全球低碳经济发展提供一个示范。

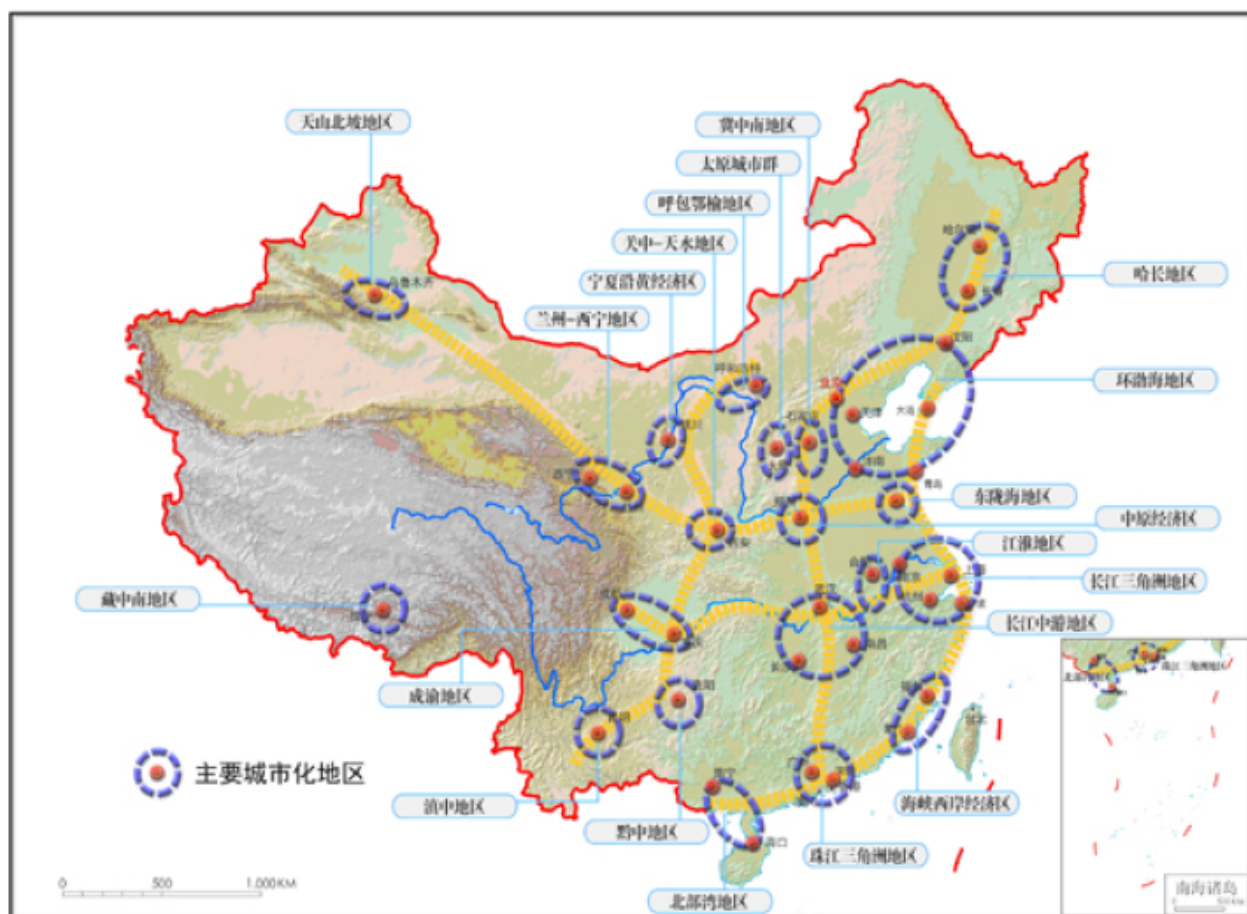
3、未来国土空间将形成的战略格局

按照全国主体功能区的规划，未来国土空间将形成如下战略格局：“两横三纵”为主体的城市化战略格局、“七区二十三带”为主体的农业战略格局、“两屏三带”为主体的生态安全战略格局。

一是构建“两横三纵”为主体的城市化战略格局。构建这一格局，是在优化提升东部沿海城市群的基础上，在中西部一些资源环境承载能力较好的区域，培育形成一批新的城市群，促进经济增长和市场空间由东向西、由南向北拓展。

构建以陆桥通道、沿长江通道为两条横轴，以沿海、京哈京广、包昆通道为三条纵轴，以国家优化开发和重点开发的城市化地区为主要支撑，以轴线上其他城市化地区为重要组成部分的城市化战略格局。推进环渤海、长三角、珠三角地区的优化开发，形成3个特大城市群；推进哈长、江淮、海峡西岸、中原、长江中游、北部湾、成渝、关中-天水等重点开发，形成若干新的大城市群和区域性的城市群。

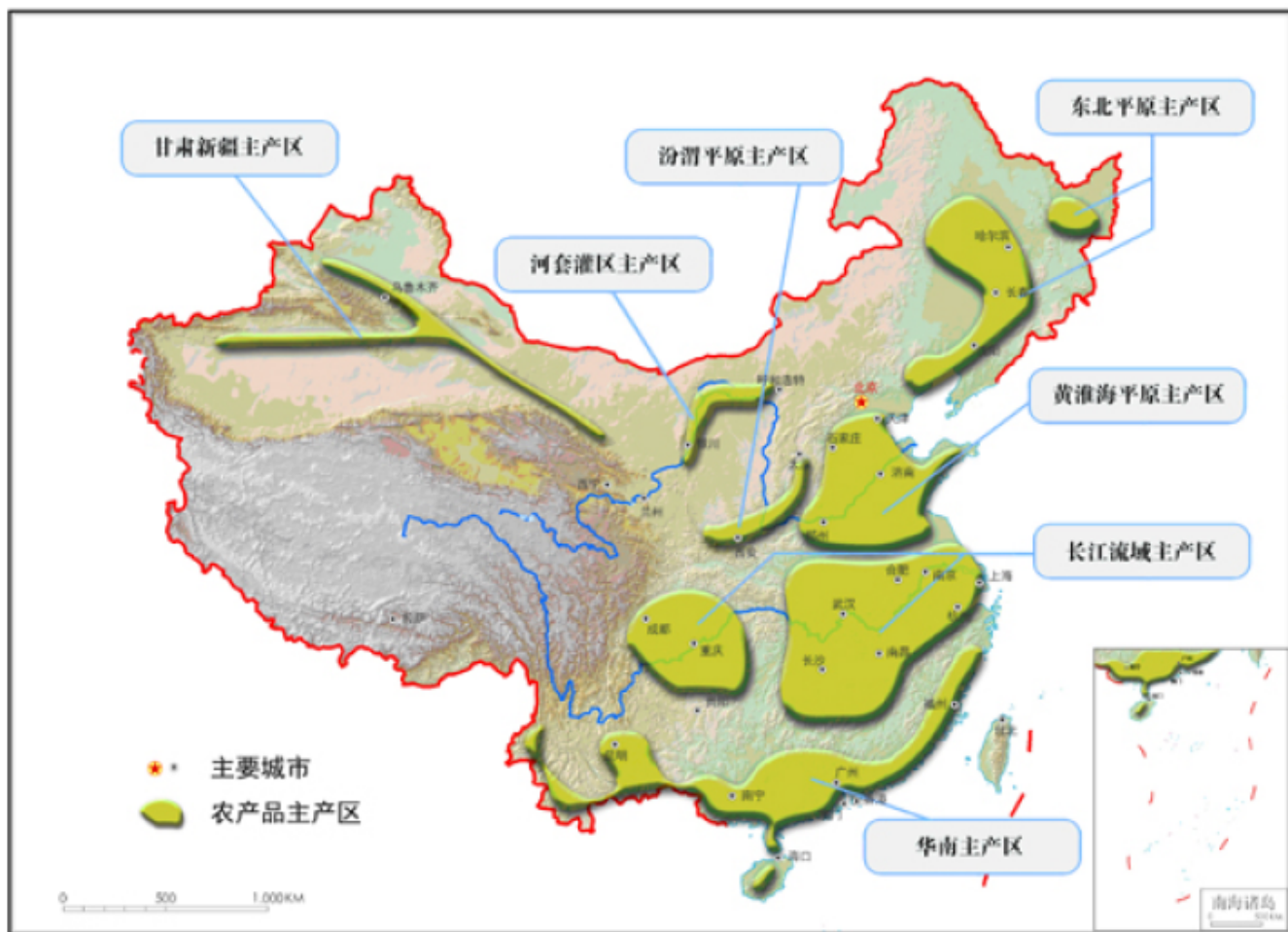
图 2：全国主体功能区中的城市战略格局



二是构建“七区二十三带”为主体的农业战略格局。这是结合我国农业自然资源状况的特点和基础，这几年主要农产品向优势产区集中的新变化提出来的，对于保障全国耕地数量质量和农产品供给安全至关重要。

构建以东北平原、黄淮海平原、长江流域、汾渭平原、河套灌区、华南和甘肃新疆等农产品主产区为主体，以基本农田为基础，以其他农业地区为重要组成的农业战略格局；二十三带则包括东北平原的优质水稻、专用玉米、大豆和畜产品产业带；黄淮海平原的优质专用小麦、优质棉花、专用玉米、大豆和畜产品产业带等。

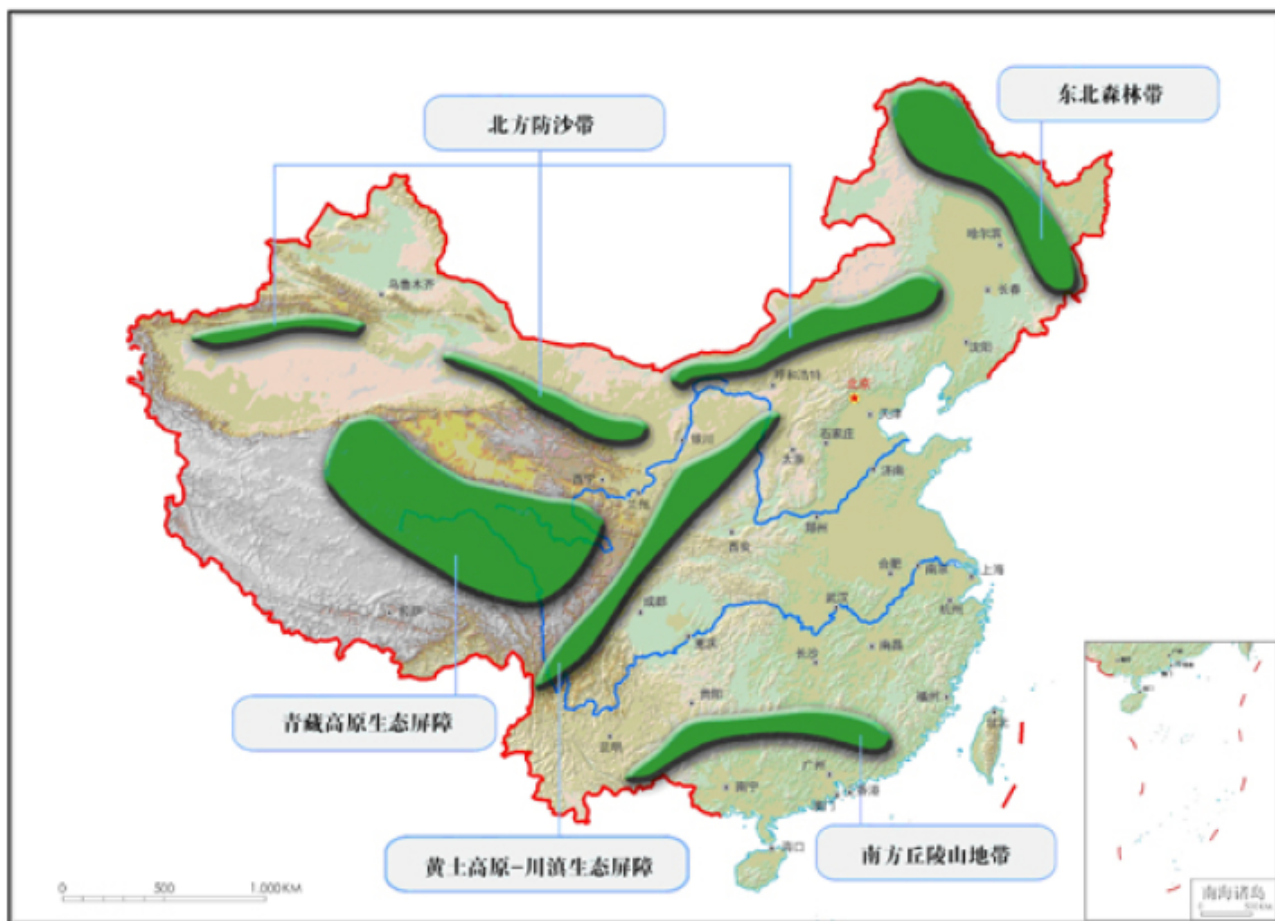
图 3：全国主体功能区中的农业战略格局



三是构建“两屏三带”为主体的生态安全战略格局。这一战略把国家生态安全作为国土空间开发的重要战略任务和发展内涵，充分体现了尊重自然、顺应自然的开发理念，对于在现代化建设中保持必要的“净土”，实现可持续发展具有十分重要的战略意义。

构建以青藏高原生态屏障、黄土高原—川滇生态屏障、东北森林带、北方防沙带和南方丘陵山地带以及大江大河重要水系为骨架，以其他国家重点生态功能区为重要支撑，以点状分布的国家禁止开发区域为重要组成的生态安全战略格局。

图 4：全国主体功能区中的生态安全战略格局



4、能源、矿产及水资源布局要服从和服务于主体功能区的主体功能定位

在未来经济发展过程中有关资源开发布局的问题，按照高层有关部署，能源基地和矿产资源基地以及水功能区分布于优化开发、重点开发和限制开发区域之中，不属于独立的主体功能区，其布局要服从和服务于国家和省级主体功能区规划确定的所在区域的主体功能定位，符合该主体功能区的发展方向 and 开发原

则；能源基地和矿产资源基地的建设布局，要坚持“点上开发、面上保护”的原则；能源基地和矿产资源基地以及能源通道的建设，要充分考虑“三大战略格局”的约束。同时，要尽量减少大规模长距离输送加工转化、尽可能依托现有城市作为后勤保障和资源加工基地，避免形成新的资源型城市或孤立的居民点。

具体到能源开发布局上，我国将重点在能源资源富集的山西、鄂尔多斯盆地、西南、东北和新疆等地区建设能源基地，在能源消费负荷中心建设核电基地，形成“五片一带”为主体，以点状分布的新能源基地为补充的能源开发布局框架。

在主要矿产资源的开发布局上，西南地区要合理开发利用攀西钒钛资源，把攀西建设成为我国重要的钒钛产业基地。合理开发利用云南、贵州、广西等地的铜、铝、铅、锡等资源，建设滇黔全国重要的磷化工基地。西北地区要合理开发内蒙古包头白云鄂博铁稀土矿，建设全国重要的稀土生产基地。合理开发利用内蒙古、陕西、甘肃、新疆的铜、锌、镍、钼等资源，加强青海、新疆盐湖资源开发，建设青海柴达木、新疆罗布泊资源综合利用基地。中部地区，在合理开发山西、河南铝土矿，以及江西、湖南、湖北、安徽的铜、铝、锌、锡、钨等资源的同时，促进山西吕梁太行、湖北鄂东、安徽皖江和江西赣中铁矿开发利用，做好赣南赣北、湖南钨和稀土的保护性开发。提高湖北宜昌磷矿开发利用水平，发展磷化工深加工产业。东北地区要充分挖掘辽宁鞍山铁矿资源潜力，合理开发利用其他非金属矿产，积极发展接续产业，促进资源型城市转型发展。东部沿海地区在利用自身资源的同时，要充分发挥区位优势，更多地利用进口矿产资源支撑经济发展。

在水资源开发利用上，松花江、辽河区，要合理开发松嫩平原及三江源的水资源。在黄河、淮河、海河区，要采取最严格的节水措施，加大水污染治理，强化水资源保护。在长江、西南诸河区，要统筹干支流、上中下游梯级开发，加强水资源开发管理。珠江、东南诸河区，要适应区域水资源差异大的特点，在严格节水减排基础上，通过加强水源调蓄能力与区域水资源合理配置，保障水资源供给。西北诸河区，水资源开发要以保护生态环境为前提。

5、国家对各主体功能区的具体要求

主体功能区规划中的“开发”，特指大规模高强度的工业化城镇化开发。限制开发，并不是限制所有的开发活动。对农产品主产区，要限制大规模高强度的工业化城镇化开发，但仍要鼓励农业开发；对重点生态功能区，仍允许一定程度的能源和矿产资源开发。

一定的国土空间具有多种功能，但必有一种主体功能。中央推出全国主体功能区规划，也旨在发挥不同地区各自功能中的“主体”功能。比如在关系全局生态安全的区域，应把提供生态产品作为主体功能，把提供农产品和服务产品及工业品作为从属功能。区分主体功能，这也正是未来国土开发的理念之一。具体要求包括：

首先，将国土空间开发从占用土地的外延扩张为主，转向调整优化空间结构为主。比如，要求按照农村人口向城市转移的规模和速度，逐步适度减少农村生活空间；在交通设施空间上，重点扩大城市群内的轨道交通空间，对扩大公路建设空间严格把关；从严控制工矿建设空间和各类开发区扩大面积等。

其次，以生态保护为前提，以水土资源承载能力和环境容量为基础，有度有序开发。比如，把保护水面、湿地、林地和草地放到与保护耕地同等重要的位置；工业化城镇化开发必须建立在对所在区域资源环境承载能力综合评价的基础上；在水资源严重短缺、生态脆弱和自然灾害危险性大的地区严格控制工业化城镇化开发；交通、输电等基础设施建设要尽量避免对重要自然景观和生态系统的分割等。

其三，提高空间利用效率，引导人口相对集中分布、经济相对集中布局。比如，资源环境承载能力较强、人口密度较高的城市化地区，把城市群作为推进城镇化的主体形态，其他城市化地区依托现有城市集中布局、据点式开发，严格控制乡镇建设用地扩张；国家级、省级经济技术开发区要率先提高空间利用效率，各类开发区在空间未得到充分利用之前，不得扩大面积。

其四，促进人口、经济、资源环境的空间均衡。比如，引导限制开发和禁止开发区域人口有序转移到重点开发区域；扩大城市建设空间的同时，要增加相应规模的人口，充分考虑水资源承载能力；在中西部承载能力强的区域培育形成若干个人口和经济密集的城市群；在条件允许的情况下，城市建设和交通基础设施建设应积极利用地下空间。

6、针对主体功能区不同定位，实行不同的绩效评价指标和政绩考核办法

针对主体功能区不同定位，实行不同的绩效评价指标和政绩考核办法，四类主体功能区的考核原则分别是：

在优化开发区域，实行转变经济发展方式优先的绩效评价，强化对经济结构、资源消耗、环境保护、自主创新以及外来人口公共服务覆盖面等指标的评价，弱化对经济增长速度、招商引资、出口等指标的评价。主要考核服务业增加值比重、高新技术产业比重、研发投入经费比重、单位地区生产总值能耗和用水

量、单位工业增加值能耗和取水量、单位建设用地面积产出率、二氧化碳排放强度、主要污染物排放总量控制率、“三废”处理率、大气和水体质量、吸纳外来人口规模等指标。

重点开发区域，实行工业化城镇化水平优先的绩效评价，综合评价经济增长、吸纳人口、质量效益、产业结构、资源消耗、环境保护以及外来人口公共服务覆盖面等内容，弱化对投资增长速度等指标的评价。对中西部地区的重点开发区域，还要弱化吸引外资、出口等指标的评价。主要考核地区生产总值、非农业就业比重、财政收入占地区生产总值比重、单位地区生产总值能耗和用水量、单位工业增加值能耗和取水量、二氧化碳排放强度、主要污染物排放总量控制率、“三废”处理率、大气和水体质量、吸纳外来人口规模等指标。

限制开发区域，农产品主产区实行农业发展优先的绩效评价，强化对农产品保障能力的评价，弱化对工业化城镇化相关经济指标的评价，主要考核农业综合生产能力、农民收入等指标，不考核地区生产总值、投资、工业、财政收入和城镇化率等指标。重点生态功能区实行生态保护优先的绩效评价，强化对提供生态产品能力的评价，弱化对工业化城镇化相关经济指标的评价，主要考核大气和水体质量、水土流失和荒漠化治理率、森林覆盖率、森林蓄积量、草原植被覆盖度、草畜平衡、生物多样性等指标，不考核地区生产总值、投资、工业、财政收入和城镇化率等指标。

禁止开发区域将依据法律法规和规划要求，按照保护对象确定评价内容，强化对自然文化资源原真性和完整性保护情况的评价。主要考核依法管理的情况、污染物“零排放”情况、保护对象完好程度以及保护目标实现情况等内容，不考核旅游收入等经济指标。

三、全国各主体功能区情况介绍

1、优化开发区域——优化进行工业化、城镇化开发的城市化地区

国家优化开发区域是指具备以下条件的城市化地区：综合实力较强，能够体现国家竞争力；经济规模较大，能支撑并带动全国经济发展；城镇体系比较健全，有条件形成具有全球影响力的特大城市群；内在经济联系紧密，区域一体化基础较好；科学技术创新实力较强，能引领并带动全国自主创新和结构升级。

国家优化开发区域的功能定位是：提升国家竞争力的重要区域，带动全国经济社会发展的龙头，全国重要的创新区域，我国在更高层次上参与国际分工及有全球影响力的经济区，全国重要的人口和经济密集

区。国家优化开发区域应率先加快转变经济发展方式，调整优化经济结构，提升参与全球分工与竞争的层次。

发展方向和开发原则是：优化空间结构、优化城镇布局、优化人口分布、优化产业结构、优化发展方式、优化基础设施布局、优化生态系统格局。

表 4：优化开发区包含区域及功能定位

环渤海地区	该区域位于全国“两横三纵”城市化战略格局中沿海通道纵轴和京哈京广通道纵轴的交汇处，包括京津冀、辽中南和山东半岛地区。 该区域的功能定位是：北方地区对外开放的门户，我国参与经济全球化的主体区域，有全球影响力的先进制造业基地和现代服务业基地，全国科技创新与技术研发基地，全国经济发展的重要引擎，辐射带动“三北”地区发展的龙头，我国人口集聚最多、创新能力最强、综合实力最强的三大区域之一。		
	京津冀地区 该区域位于环渤海地区的中心，包括北京市、天津市和河北省的部分地区。 该区域的功能定位是：“三北”地区的重要枢纽和出海通道，全国科技创新与技术研发基地，全国现代服务业、先进制造业、高新技术产业和战略性新兴产业基地，我国北方的经济中心。	辽中南地区 该区域位于环渤海地区的北翼，包括辽宁省中部和南部的部分地区。该区域的功能定位是：东北地区对外开放的重要门户和陆海交通走廊，全国先进装备制造业和新型原材料基地，重要的科技创新与技术研发基地，辐射带动东北地区发展的龙头。	山东半岛地区 该区域位于环渤海地区的南翼，包括山东省胶东半岛和黄河三角洲的部分地区。 该区域的功能定位是：黄河中下游地区对外开放的重要门户和陆海交通走廊，全国重要的先进制造业、高新技术产业基地，全国重要的蓝色经济区。
长江三角洲地区	该区域位于全国“两横三纵”城市化战略格局中沿海通道纵轴和沿长江通道横轴的交汇处，包括上海市和江苏省、浙江省的部分地区。长江三角洲地区，其“龙头”是上海，周围有宁波、杭州、苏州、无锡、常州等“增长极”。 该区域的功能定位是：长江流域对外开放的门户，我国参与经济全球化的主体区域，有全球影响力的先进制造业基地和现代服务业基地，世界级大城市群，全国科技创新与技术研发基地，全国经济发展的重要引擎，辐射带动长江流域发展的龙头，我国人口集聚最多、创新能力最强、综合实力最强的三大区域之一。		
珠江三角洲地区	该区域位于全国“两横三纵”城市化战略格局中沿海通道纵轴和京哈京广通道纵轴的南端，包括广东省中部和南部的部分地区。珠江三角洲地区，其“龙头”是香港，四周有深圳、广州、佛山、南海、东莞等“增长极”。 该区域的功能定位是：通过粤港澳的经济融合和经济一体化发展，共同构建有全球影响力的先进制造业基地和现代服务业基地，南方地区对外开放的门户，我国参与经济全球化的主体区域，全国科技创新与技术研发基地，全国经济发展的重要引擎，辐射带动华南、中南和西南地区发展的龙头，我国人口集聚最多、创新能力最强、综合实力最强的三大区域之一。		

2、重点开发区域——重点进行工业化、城镇化开发的城市化地区

国家重点开发区域(是指具备以下条件的城市化地区：具备较强的经济基础，具有一定的科技创新能力和较好的发展潜力；城镇体系初步形成，具备经济一体化的条件，中心城市有一定的辐射带动能力，有可能发展成为新的大城市群或区域性城市群；能够带动周边地区发展，且对促进全国区域协调发展意义重大。

国家重点开发区域的功能定位是：支撑全国经济增长的重要增长极，落实区域发展总体战略、促进区域协调发展的重要支撑点，全国重要的人口和经济密集区。

重点开发区域应在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上推动经济可持续发展；推进新型工业化进程，提高自主创新能力，聚集创新要素，增强产业集聚能力，积极承接国际及国内优化开发区域产业转移，形成分工协作的现代产业体系；加快推进城镇化，壮大城市综合实力，改善人居环境，提高集聚人口的能力；发挥区位优势，加快沿边地区对外开放，加强国际通道和口岸建设，形成我国对外开放新的窗口和战略空间。

表 4：重点开发区包含区域及功能定位

1、冀中南地区	该区域位于全国“两横三纵”城市化战略格局中京哈京广通道纵轴的中部，包括河北省中南部以石家庄为中心的部分地区。该区域的功能定位是：重要的新能源、装备制造业和高新技术产业基地，区域性物流、旅游、商贸流通、科教文化和金融服务中心。	
2、太原城市群	该区域位于全国“两横三纵”城市化战略格局中京哈京广通道纵轴的中部，包括山西省中部以太原为中心的部分地区。该区域的功能定位是：资源型经济转型示范区，全国重要的能源、原材料、煤化工、装备制造业和文化旅游业基地。	
3、呼包鄂榆地区	该区域位于全国“两横三纵”城市化战略格局中包昆通道纵轴的北端，包括内蒙古自治区呼和浩特、包头、鄂尔多斯和陕西省榆林的部分地区。该区域的功能定位是：全国重要的能源、煤化工基地、农畜产品加工基地和稀土新材料产业基地，北方地区重要的冶金和装备制造业基地。	
4、哈长地区	该区域位于全国“两横三纵”城市化战略格局中京哈京广通道纵轴的北端，包括黑龙江省的哈大齐（哈尔滨、大庆、齐齐哈尔）工业走廊和牡绥（牡丹江、绥芬河）地区以及吉林省的长吉图经济区。该区域的功能定位是：我国面向东北亚地区和俄罗斯对外开放的重要门户，全国重要的能源、装备制造基地，区域性的原材料、石化、生物、高新技术产业和农产品加工基地，带动东北地区发展的重要增长极。	
	哈大齐工业走廊和牡绥地区	长吉图经济区
	该区域包括黑龙江省哈尔滨、大庆、齐齐哈尔和牡丹江及绥芬河的部分地区。该区域的功能定位是：全国重要的能源、石化、医药和重型装备制造基地，区域性的农产品加工和生物产业基地，东北地区陆路对外开放的重要门户。	该区域包括吉林省长春、吉林、延边、松原的部分地区。该区域的功能定位是：全国重要的交通运输设备制造、石化、生物、光电子和农产品加工基地，区域性高新技术产业基地，我国参与图们江区域国际合作开发的先导区，我国面向东北亚开放的重要门户，东北地区新的重要增长极。
5、东陇海地区	该区域位于全国“两横三纵”城市化战略格局中陆桥通道横轴的东端，是陆桥通道与沿海通道的交汇处，包括江苏省东北部和山东省东南部的部分地区。该区域的功能定位是：新亚欧大陆桥东方桥头堡，我国东部地区重要的经济增长极。	
6、江淮地区	该区域位于全国“两横三纵”城市化战略格局中沿长江通道横轴，包括安徽省合肥及沿江的部分地区。该区域的功能定位是：承接产业转移的示范区，全国重要的科研教育基地，能源原材料、先进制造业和科技创新基地，区域性的高新技术产业基地。	
7、海峡西岸经济区	该区域位于全国“两横三纵”城市化战略格局中沿海通道纵轴南段，包括福建省、浙江省南部和广东省东部的沿海部分地区。该区域的功能定位是：两岸人民交流合作先行先试区域，服务周边地区发展新的对外开放综合通道，东部沿海地区先进制造业的重要基地，我国重要的自然和文化旅游中心。	

解读“主体功能区”/田书华区域经济与资本市场研究报告

8、中原经济区	该区域位于全国“两横三纵”城市化战略格局中陆桥通道横轴和京哈京广通道纵轴的交汇处，包括河南省以郑州为中心的中原城市群部分地区。 该区域的功能定位是：全国重要的高新技术产业、先进制造业和现代服务业基地，能源原材料基地、综合交通枢纽和物流中心，区域性的科技创新中心，中部地区人口和经济密集区。		
9、长江中游地区	该区域位于全国“两横三纵”城市化战略格局中沿长江通道横轴和京哈京广通道纵轴的交汇处，包括湖北武汉城市圈、湖南环长株潭城市群、江西鄱阳湖生态经济区。 该区域的功能定位是：全国重要的高新技术产业、先进制造业和现代服务业基地，全国重要的综合交通枢纽，区域性科技创新基地，长江中游地区人口和经济密集区。		
	武汉城市圈	环长株潭城市群	鄱阳湖生态经济区
	该区域包括湖北省以武汉为中心的江汉平原部分地区。 该区域的功能定位是：全国资源节约型和环境友好型社会建设的示范区，全国重要的综合交通枢纽、科技教育以及汽车、钢铁基地，区域性的信息产业、新材料、科技创新基地和物流中心。	该区域包括湖南省以长沙、株洲、湘潭为中心的湖南东中部的部分地区。 该区域的功能定位是：全国资源节约型和环境友好型社会建设的示范区，全国重要的综合交通枢纽以及交通运输设备、工程机械、节能环保装备制造、文化旅游和商贸物流基地，区域性的有色金属和生物医药、新材料、新能源、电子信息等战略性新兴产业基地。	该区域包括江西省环鄱阳湖的部分地区。 该区域的功能定位是：全国大湖流域综合开发示范区，长江中下游水生态安全保障区，国际生态经济合作重要平台，区域性的优质农产品、生态旅游、光电、新能源、生物、航空和铜产业基地。
10、北部湾地区	该区域位于全国“两横三纵”城市化战略格局中沿海通道纵轴的南端，包括广西壮族自治区北部湾经济区以及广东省西南部和海南省西北部等环北部湾的部分地区。 该区域的功能定位是：我国面向东盟国家对外开放的重要门户，中国—东盟自由贸易区的前沿地带和桥头堡，区域性的物流基地、商贸基地、加工制造基地和信息交流中心。		
11、成渝地区	该区域位于全国“两横三纵”城市化战略格局中沿长江通道横轴和包昆通道纵轴的交汇处，包括重庆经济区和成都经济区。 该区域的功能定位是：全国统筹城乡发展的示范区，全国重要的高新技术产业、先进制造业和现代服务业基地，科技教育、商贸物流、金融中心和综合交通枢纽，西南地区科技创新基地，西部地区重要的人口和经济密集区。		
	重庆经济区		成都经济区
	该区域包括重庆市西部以主城区为中心的部分地区。该区域的功能定位是：西部地区重要的经济中心，全国重要的金融中心、商贸物流中心和综合交通枢纽，以及高新技术产业、汽车摩托车、石油天然气化工和装备制造基地，内陆开放高地和出口商品加工基地		该区域包括四川省成都平原的部分地区。该区域的功能定位是：西部地区重要的经济中心，全国重要的综合交通枢纽，商贸物流中心和金融中心，以及先进制造业基地、科技创新产业化基地和农产品加工基地。
12、黔中地区	该区域位于全国“两横三纵”城市化战略格局中包昆通道纵轴的南部，包括贵州省中部以贵阳为中心的部分地区。 该区域的功能定位是：全国重要的能源原材料基地、以航天航空为重点的装备制造基地、烟草工业基地、绿色食品基地和旅游目的地，区域性商贸物流中心。		
13、滇中地区	该区域位于全国“两横三纵”城市化战略格局中包昆通道纵轴的南端，包括云南省中部以昆明为中心的部分地区。 该区域的功能定位是：我国连接东南亚、南亚国家的陆路交通枢纽，面向东南亚、南亚对外开放的重要门户，全国重要的烟草、旅游、文化、能源和商贸物流基地，以化工、冶金、生物为重点的区域性资源精深加工基地。		
14、藏中南地区	该区域包括西藏自治区中南部以拉萨为中心的部分地区。 该区域的功能定位是：全国重要的农林畜产品生产加工、藏药产业、旅游、文化和矿产资源基地，水电后备基地。		
15、关中天水地区	该区域位于全国“两横三纵”城市化战略格局中陆桥通道横轴和包昆通道纵轴的交汇处，包括陕西省中部以西安为中心的部分地区和甘肃省天水的部分地区。 该区域的功能定位是：西部地区重要的经济中心，全国重要的先进制造业和高新技术产业基地，科技教育、商贸中心和综合交通枢纽，西北地区重要的科技创新基地，全国重要的历史文化基地。		
16、兰州—西宁地区	该区域位于全国“两横三纵”城市化战略格局中陆桥通道横轴上，包括甘肃省以兰州为中心的部分地区和青海省以西宁为中心的部分地区。 该区域的功能定位是：全国重要的循环经济示范区，新能源和水电、盐化工、石化、有色金属和特色农产品加工产业基地，西北交通枢纽和商贸物流中心，区域性的新材料和生物医药产业基地。		
17、宁夏沿黄经济区	该区域位于全国“两横三纵”城市化战略格局中包昆通道纵轴的北部，包括宁夏回族自治区以银川为中心的黄河沿岸部分地区。 该区域的功能定位是：全国重要的能源化工、新材料基地，清真食品及穆斯林用品和特色农产品加工基地，区域性商贸物流中心。		
18、天山北坡地区	该区域位于全国“两横三纵”城市化战略格局中陆桥通道横轴的西端，包括新疆天山以北、准噶尔盆地南缘的带状区域以及伊犁河谷的部分地区（含新疆生产建设兵团部分师市和团场）。 该区域的功能定位是：我国面向中亚、西亚地区对外开放的陆路交通枢纽和重要门户，全国重要的能源基地，我国进口资源的国际大通道，西北地区重要的国际商贸中心、物流中心和对外合作加工基地，石油天然气化工、煤电、煤化工、机电工业及纺织工业基地。		

3、限制开发区域

限制开发区又分为两种类型，一种是农产品主产区，另一种是重点生态功能区。

①农产品主产区，是指限制进行大规模高强度工业化城镇化开发的农产品主产区。国家层面限制开发的农产品主产区是指具备较好的农业生产条件，以提供农产品为主体功能，以提供生态产品、服务产品和工业品为其他功能，需要在国土空间开发中限制进行大规模高强度工业化城镇化开发，以保持并提高农产品生产能力的区域。国家层面农产品主产区的功能定位是：保障农产品供给安全的重要区域，农村居民安居乐业的美好家园，社会主义新农村建设的示范区。农产品主产区应着力保护耕地，稳定粮食生产，发展现代农业，增强农业综合生产能力，增加农民收入，加快建设社会主义新农村，保障农产品供给，确保国家粮食安全和食物安全。

②重点生态功能区，是指限制进行大规模高强度工业化城镇化开发的重点生态功能区。国家层面限制开发的重点生态功能区是指生态系统十分重要，关系全国或较大范围区域的生态安全，目前生态系统有所退化，需要在国土空间开发中限制进行大规模高强度工业化城镇化开发，以保持并提高生态产品供给能力的区域。国家重点生态功能区的功能定位是：保障国家生态安全的重要区域，人与自然和谐相处的示范区。

表 5：限制开发区包含区域及功能定位

限制开发区域(农产品主产区)	从确保国家粮食安全和食物安全的大局出发，充分发挥各地区比较优势，重点建设以“七区二十三带”为主体的农产品主产区。东北平原主产区、黄淮海平原主产区、长江流域主产区、汾渭平原主产区、河套灌区主产区、华南主产区、甘肃新疆主产区。建设以优质强筋、中筋小麦为主的优质专用小麦产业带，优质棉花产业带。 在重点建设好农产品主产区的同时，积极支持其他农业地区和其他优势特色农产品的发展，根据农产品的不同品种，国家给予必要的政策引导和支持。 主要包括：西南和东北的小麦产业带，西南和东南的玉米产业带，南方的高蛋白及菜用大豆产业带，北方的油菜产业带，东北、华北、西北、西南和南方的马铃薯产业带，广西、云南、广东、海南的甘蔗产业带，海南、云南和广东的天然橡胶产业带，海南的热带农产品产业带，沿海的生猪产业带，西北的肉牛、肉羊产业带，京津沪郊区和西北的奶牛产业带，黄渤海的水产品产业带等。
限制开发区域(重点生态功能区)	经综合评价，国家重点生态功能区包括大小兴安岭森林生态功能区等 25 个地区。总面积约 386 万平方公里，占全国陆地国土面积的 40.2%；2008 年底总人口约 1.1 亿人，占全国总人口的 8.5%。 国家重点生态功能区分为水源涵养型、水土保持型、防风固沙型和生物多样性维护型四种类型。目标是使生态服务功能增强、生态环境质量改善，地表水水质明显改善、主要河流径流量基本稳定并有所增加，水土流失和荒漠化得到有效控制、草原面积保持稳定，草原植被得到恢复。天然林面积扩大，森林覆盖率提高，森林蓄积量增加。野生动植物物种得到恢复和增加。水源涵养型和生物多样性维护型生态功能区的水质达到 I 类，空气质量达到一级；水土保持型生态功能区的水质达到 II 类，空气质量达到二级；防风固沙型生态功能区的水质达到 II 类，空气质量得到改善。

4、禁止开发区域——禁止进行工业化城、镇化开发的重点生态功能区

国家禁止开发区域是指有代表性的自然生态系统、珍稀濒危野生动植物物种的天然集中分布地、有特殊价值的自然遗迹所在地和文化遗址等，需要在国土空间开发中禁止进行工业化城镇化开发的重点生态功能区。

国家禁止开发区域的功能定位是：我国保护自然文化资源的重要区域，珍稀动植物基因资源保护地。

根据法律法规和有关方面的规定，国家禁止开发区域共 1443 处，总面积约 120 万平方公里，占全国陆地国土面积的 12.5%。今后新设立的国家级自然保护区、世界文化自然遗产、国家级风景名胜区、国家森林公园、国家地质公园，自动进入国家禁止开发区域名录。

国家禁止开发区域要依据法律法规规定和相关规划实施强制性保护，严格控制人为因素对自然生态和文化自然遗产原真性、完整性的干扰，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，引导人口逐步有序转移，实现污染物“零排放”，提高环境质量。

自然保护区在《规划》当中被确定为禁止开发区域，是禁止进行工业化、城镇化开发的区域。

过去确定自然保护区等区域的时候，有一些区域并没有完全明确边界在哪里。今后，国家要在“十二五”期间给现有的国家级自然保护区、风景名胜区、地质公园、森林公园定范围、定功能，定编制，定经费。并且要在“十二五”期间将现有的禁止开发区域的范围，包括核心区、缓冲区等，把它的范围界定，此举有利于重新准确地进行功能定位、保护对象以及管护人员和管护经费，有利于最终实现禁止开发区域所确定的功能定位。

表 6：限制开发区包含区域及功能定位

国家级自然保护区	要依据《中华人民共和国自然保护区条例》、本规划确定的原则和自然保护区规划进行管理。
世界文化自然遗产	要依据《保护世界文化和自然遗产公约》、《实施世界遗产公约操作指南》、本规划确定的原则和文化自然遗产规划进行管理。
国家级风景名胜区	要依据《风景名胜区条例》、本规划确定的原则和风景名胜区规划进行管理。
国家森林公园	要依据《中华人民共和国森林法》、《中华人民共和国森林法实施条例》、《中华人民共和国野生植物保护条例》、《森林公园管理办法》、本规划确定的原则和森林公园规划进行管理。
国家地质公园	要依据《世界地质公园网络工作指南》、本规划确定的原则和地质公园规划进行管理。

四、主体功能区规划的实施是对区域发展总体战略的落实

目前，中国区域经济已经形成了“四轮驱动”的新格局——西部大开发，振兴东北地区等老工业基地，促进中部地区崛起，鼓励东部地区率先发展的区域发展总体战略。

主体功能区规划的实施是对区域发展总体战略的落实。实施主体功能区战略有利于构筑区域经济优势互补、主体功能定位清晰、国土空间高效利用、人与自然和谐相处的区域发展格局，逐步实现不同区域基本公共服务均等化，促进区域协调发展。

推进新一轮西部大开发。西部地区要加强生态环境保护，强化地质灾害防治，推进重点生态功能区建设，继续实施重点生态工程，构筑国家生态安全屏障；发挥资源优势，实施以市场为导向的优势资源转化战略，在资源富集地区布局一批资源开发及深加工项目，建设国家重要能源、战略资源接续地和产业集聚区，发展特色农业、旅游等优势产业；大力发展科技教育，增强自我发展能力。坚持以线串点、以点带面，推进重庆、成都、西安区域战略合作，推动呼包鄂榆、广西北部湾、成渝、黔中、滇中、藏中南、关中—天水、兰州—西宁、宁夏沿黄、天山北坡等经济区加快发展，培育新的经济增长极；加强基础设施建设，扩大铁路、公路、民航、水运网络，建设一批骨干水利工程和重点水利枢纽，加快推进油气管道和主要输电通道及联网工程。

全面振兴东北地区等老工业基地。东北地区等老工业基地要发挥产业和科技基础较强的优势，完善现代产业体系，推动装备制造、原材料、汽车、农产品深加工等优势产业升级，大力发展金融、物流、旅游以及软件和服务外包等服务业；加快转变农业发展方式，建设稳固的国家粮食战略基地；着力保护好黑土地、湿地、森林和草原，推进大小兴安岭和长白山林区生态保护和经济转型；促进资源枯竭地区转型发展，增强资源型城市可持续发展能力；重点推进辽宁沿海经济带和沈阳经济区、长吉图经济区、哈大齐和牡绥地区等区域发展。

大力促进中部地区崛起。中部地区要发挥承东启西的区位优势，壮大优势产业，发展现代产业体系，巩固提升全国重要粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地和综合交通运输枢纽地位；加强大江大河大湖综合治理。进一步细化和落实中部地区比照实施振兴东北地区等老工业基地和西部大开发的有关政策；加快构建沿陇海、沿京广、沿京九和沿长江中游经济带，促进人口和产业的集聚，加强与周边城市群的对接和联系；重点推进太原城市群、皖江城市带、鄱阳湖生态经济区、中原经济区、武汉城市圈、环长株潭城市群等区域发展。

积极支持东部地区率先发展。发挥东部地区对全国经济发展的重要引领和支撑作用，在更高层次参与国际合作和竞争，在改革开放中先行先试，在转变经济发展方式、调整经济结构和自主创新中走在全国前列；着力培育产业竞争新优势，加快发展战略性新兴产业、现代服务业和先进制造业；着力增强可持续发展能力，进一步提高能源、土地、海域等资源利用效率，加大环境污染治理力度，化解资源环境瓶颈制约。推进京津冀、长江三角洲、珠江三角洲地区区域经济一体化发展，打造首都经济圈，重点推进河北沿海地区、江苏沿海地区、浙江舟山群岛新区、海峡西岸经济区、山东半岛蓝色经济区等区域发展，建设海南国际旅游岛。

作者：银河证券 田书华

免责声明

本报告由中国银河证券股份有限公司博士后科研工作站提供。中国银河证券股份有限公司博士后科研工作站是经国家人力资源和社会保障部及全国博士后管委会批准设立的科研机构。工作站以中国经济运行与发展中的重大理论问题、资本市场改革发展中的重大理论与实践问题和证券公司发展创新过程中的现实性、前瞻性、战略性问题为研究对象，以吸引、培养和储备高层次研究人才为己任，以提高中国银河证券综合竞争力、促进公司可持续发展、推进中国资本市场的理论建设为目标，力求通过宽视角、深层次、高质量的研究，为把中国银河证券打造成国内一流券商服务，为资本市场的改革发展服务，为发展繁荣中国的经济和金融科学服务。

本报告作为银河证券股份有限公司的研究报告，所载的全部内容只提供给客户做参考之用，并不构成对客户投资建议，并非作为买卖、认购证券或其它金融工具的邀请或保证。银河证券认为本报告所载内容及观点客观公正，但不担保其内容的准确性或完整性。客户不应单纯依靠本报告而取代个人的独立判断。本报告所载内容反映的是银河证券在最初发表本报告日期当日的判断，银河证券可发出其它与本报告所载内容不一致或有不同结论的报告，但银河证券没有义务和责任去及时更新本报告涉及的内容并通知客户。银河证券不对因客户使用本报告而导致的损失负任何责任。

银河证券不需要采取任何行动以确保本报告涉及的内容适合于客户。银河证券建议客户如有任何疑问应当咨询证券投资顾问并独自进行投资判断。本报告并不构成投资、法律、会计或税务建议或担保任何内容适合客户，本报告不构成给予客户个人咨询建议。

本报告可能附带其它网站的地址或超级链接，对于可能涉及的银河证券网站以外的地址或超级链接，银河证券不对其内容负责。本报告提供这些地址或超级链接的目的纯粹是为了客户使用方便，链接网站的内容不构成本报告的任何部份，客户需自行承担浏览这些网站的费用或风险。

银河证券在法律允许的情况下可参与、投资或持有本报告涉及的证券或进行证券交易，或向本报告涉及的公司提供或争取提供包括投资银行业务在内的服务或业务支持。银河证券可能与本报告涉及的公司之间存在业务关系，并无需事先或在获得业务关系后通知客户。

银河证券无需因接收人收到本报告而视其为客户。本报告是发送给银河证券客户的，属于机密材料，只有银河证券客户才能参考或使用，如接收人并非银河证券客户，请及时退回并删除。

银河证券有权在发送本报告前使用本报告所涉及的研究或分析内容。

所有在本报告中使用的商标、服务标识及标记，除非另有说明，均为银河证券的商标、服务标识及标记。

银河证券版权所有并保留一切权利。

中国银河证券股份有限公司博士后科研工作站

北京市西城区金融街35号国际企业大厦C座 100033

电话：010-66568736

传真：010-66568641

博士后工作站内网(OA系统)研究报告：<http://i.chinastock.com.cn/PublicInfo/Lists/BSHKYGZZ/AllItems.aspx>

中国银河证券博士后科研工作站网址：<http://www.chinastock.com.cn/yhwz/postdoc/index.shtml>

中国银河证券网址：www.chinastock.com.cn