

日期：2011 年 3 月 7 日

——对十一届全国人大第四次会议的点评



胡月晓

021-53519888-1917

huyuexiao@sigchina.com

执业证书编号：S0870510120021

舒廷飞

021-53519888-1972

henry.shu@126.com

执业证书编号：S0870110090001

■ 主要观点：

宏观经济目标和政策体现经济结构转型的要求

今年适度的经济增长目标为经济结构转型提供了支持，体现了为加快经济结构调整，提高发展质量和效益的要求。货币政策保持稳健，货币供给增速合理。财政支出向保民生促消费倾斜。

政府工作报告的新方向

今年政府工作报告不同于往年的新提法：（1）加强现代能源产业和综合运输体系建设。积极推动能源生产和利用方式变革，提高能源利用效率。推进传统能源清洁利用，加强智能电网建设，大力发展清洁能源。（2）完善成品油、天然气价格形成机制和各类电价定价机制。推进水价改革。（3）在一些生产性服务业领域推行增值税改革试点，推进资源税改革。（4）推进利率市场化改革。扩大人民币在跨境贸易和投资中的使用。推进人民币资本项下可兑换工作。（5）坚持进口和出口并重，扩大先进技术设备、关键零部件和能源原材料进口，促进从最不发达国家和主要顺差来源国增加进口。

2011 年政府工作的重点

今年政府工作的将围绕“稳物价、扩内需、抓农业、促调整”等十大领域展开。稳定物价总水平是今年工作首要任务，预计货币政策将继续根据 CPI 变化进行相机抉择。促进居民消费是扩内需的基础；大兴水利加强农业基础设施建设成为今年中央“一号文件”。加快推进经济结构战略性调整是转变经济增长方式的方向。

“十二五”规划纲要(草案)解读

约束性指标的数量在“十二五”规划中明显增加。“十二五”规划将应该由市场机制充分发挥作用的领域的 12 个指标列为预期性指标，包括 GDP 增速、服务业增加值比重和城镇化率等，而对于单位 GDP 能耗降低、污染物排放总量减少和耕地保有量等。12 个需要政府推动保证实施的指标列为约束性指标，比“十一五”的约束性指标增加了 4 个，即把九年义务教育巩固率、非化石能源占一次能源消费比重、单位 GDP 二氧化碳降低和城镇保障性安居工程建设列入“十二五”规划。约束性指标数量集中在经济结构和人口资源环境领域，主要针对节能减排、住房、教育、养老、医疗等社会热点问题，集中体现了追求人民幸福指数的发展方向。

报告编号：

相关报告：

事项:

第十一届全国人大第四次会议 3 月 5 日开幕,会议主要听取了总理政府工作报告,审查“十二五”规划纲要草案、年度计划报告和预算报告。

政府工作报告的第一部分对圆满完成“十一五”规划的主要目标和任务做了回顾和总结,总结了政府在坚持科学发展观,处理市场和政府调控等四个方面的认识和体会。

政府报告第二部分阐述了“十二五”规划纲要(草案)的主要目标和任务。

政府工作报告第三部分指出 2011 年的十项工作重点分别是:一是保持物价总水平基本稳定;二是进一步扩大内需特别是居民消费需求;三是巩固和加强农业基础地位;四是加快推进经济结构战略性调整;五是大力实施科教兴国战略和人才强国战略;六是加强社会建设和保障改善民生;七是大力发展文化建设;八是深入推进重点领域改革;九是进一步提高对外开放水平;十是加强廉政建设和反腐败工作。

点评:

我们认为政府工作报告的核心是对 2011 年宏观经济调控的定调和“十二五”规划草案两部分内容。

一、宏观经济目标和政策体现经济结构转型的要求

今年国民经济和社会发展的主要预期目标是:国内生产总值增长 8%左右;经济结构进一步优化;居民消费价格总水平涨幅控制在 4%左右;城镇新增就业 900 万人以上,城镇登记失业率控制在 4.6%以内;国际收支状况继续改善。

今年适度的经济增长目标为经济结构转型提供了支持。围绕加快经济结构调整、提高发展质量和效益,增加就业和改善民生的主线。

财政支出向保民生促消费倾斜

2011 年将继续实施积极的财政政策。保持适当的财政赤字和国债规模。今年拟安排财政赤字 9000 亿元,其中中央财政赤字 7000 亿元,继续代地方发债 2000 亿元并纳入地方预算,赤字规模比上年预算减少 1500 亿元,赤字率下降到 2%左右。

报告指出:“要着力优化财政支出结构,增加“三农”、欠发达地区、民生、社会事业、结构调整、科技创新等重点”。财政赤字下降表明经济增长将逐步降低对政府投资的依赖,进而向消费推动转变,为拓宽私人 and 民间投资留出空间。

货币政策保持稳健,货币供给增速合理

2011 年实施稳健的货币政策，并不意味着货币政策始终保持大幅收紧，价格型和数量型工具会根据物价变动相机抉择。在保持合理的社会融资规模的条件下，广义货币增长目标为 16%。据此测算的新增人民币贷款约 7 万亿，目前新增信贷投放的节奏和规模处于合理范围。

2011 年政府工作报告的新方向

今年政府工作报告中围绕转变经济增长方式，出现了一些不同与往年的新提法：（1）加强现代能源产业和综合运输体系建设。积极推动能源生产和利用方式变革，提高能源利用效率。推进传统能源清洁利用，加强智能电网建设，大力发展清洁能源。（2）完善成品油、天然气价格形成机制和各类电价定价机制。推进水价改革。（3）在一些生产性服务业领域推行增值税改革试点，推进资源税改革。（4）推进利率市场化改革。扩大人民币在跨境贸易和投资中的使用。推进人民币资本项下可兑换工作。（5）坚持进口和出口并重，扩大先进技术设备、关键零部件和能源原材料进口，促进从最不发达国家和主要顺差来源国增加进口。

表 1 2011 年与 2011 年主要经济指标比较

经济指标	2010 年		2011 年
	计划值	实际值	计划值
GDP	8	10.3	8
CPI	3	3.3	4
广义货币供应量 (M2)	17	19.7	16
全社会固定资产投资	20	23.8	18
社会消费品零售总额	9	18.3	16
进出口总额	8	34.7	10
城镇居民人均可支配收入	9	7.8	8

数据来源：2011 年总理政府工作报告、上海证券研究所

保持房产调控政策，增加保障房供给和问责制

政府工作报告指出“坚定不移地搞好房地产市场调控。加快健全房地产市场调控的长效机制”。特别强调保障房和设立问责制。政府明确提出了以下政策：（1）今后五年计划共建 3600 万套保障性住房，其中今明两年每年 1000 万套。五年后全国城镇保障性住房覆盖面达到 20%左右。（2）建立健全考核问责机制。稳定房价和住房保障工作实行省级人民政府负总责，市县人民政府负直接责任。（3）通过住房信贷、税收政策，进一步落实房地产市场调控政策。

二、2011 年政府工作的重点

从报告中可以解读出今年政府工作的将围绕“稳物价、扩内需、抓农业、促调整”等十大领域展开。

政府明确稳定物价总水平是今年工作首要任务,预计货币政策将继续根据 CPI 变化进行相机抉择

物价问题关系民生和社会稳定的大局。当前抑制物价上涨的有利因素包括主要工业品总体供大于求、粮食库存充裕、外汇储备较多等。稳定物价的措施包括:加大生产供给、加强农场品流通体系建设、强化价格监督和补贴机制等经济、法律和行政辅助手段。

从影响 CPI 最显著的食品价格看,粮食供需结构矛盾依然存在。尽管农业生产效率会不断提高,但面临不断上涨的农业生产成本和持续增长的消费需求,粮价可能会在长期保持上涨态势。拉丽娜和厄尔尼诺等恶劣气候还将在短期加大粮食供给的困难。粮价的上涨将进一步推动食品价格上涨。

促进居民消费是扩内需的基础

扩大内需是促进经济均衡发展的根本途径。扩内需主要方向包括:

第一,继续增加政府用于改善和扩大消费的支出,增加对城镇低收入居民和农民的补贴。继续实施家电下乡和以旧换新政策。

第二,加强农村和中小城市商贸流通、文化体育、旅游、宽带网络等基础设施建设。大力促进文化消费、旅游消费和养老消费。推动农村商业连锁经营和统一配送,优化城镇商业网点布局,积极发展电子商务、网络购物、地理信息等新型服务业态。

第三,大力整顿和规范市场秩序,切实维护消费者权益。

第四,大力优化投资结构,鼓励引导民间投资,制定准入标准和破除壁垒,鼓励和引导民间资本进入基础产业和基础设施、市政公用事业、社会事业、金融服务等领域,推动民营企业加强自主创新和转型升级,鼓励和引导民间资本重组联合和参与国有企业改革

第五,发挥政府投资对结构调整的引导作用,防止盲目投资和重复建设,制定节能、环保、安全等准入标准,提高投资质量和效益。

大兴水利加强农业基础设施建设

全面加强农业农村基础设施建设的重点是加强农田水利建设、中小河流治理、小型水库和病险水闸除险加固以及山洪地质灾害防治。完善排灌设施,发展节水灌溉,加固河流堤防,搞好清淤疏浚,消除水库隐患,扩大防洪库容。通过几年努力,全面提高防汛抗旱、防灾减灾能力。

1 月底发布的中央一号文件《中共中央 国务院关于加快水利改革发展的决定》明确将大力加强水利建设,多渠道筹集资金,力争今后

10 年全社会水利年平均投入比 2010 年高出一倍。文件提出，加大公共财政对水利的投入，将水利作为公共财政投入的重点领域。措施包括，从土地出让收益中提取 10% 用于农田水利建设；进一步完善水利建设基金政策，延长征收年限，拓宽来源渠道，增加收入规模；加强对水利建设的金融支持等。我国去年西南和北方部分地区出现的严重旱情凸显了农业水利设施投入不足，影响粮食生产稳定的局面。中央决定加大水利投资将对经济增长提供新的动力。因为未来十年的水利产业投资不仅将为水利产业链的上、中、下游带来近四万亿的投资空间，还将通过财政支出乘数效应撬动更大的投资金额。

加快推进经济结构战略性调整

经济结构挑战是转变经济发展方式的主攻方向，其中加快构建现代产业体系，推动产业转型升级包括四方面内容：改造提升制造业；培育发展战略性新兴产业。积极发展新一代信息技术产业，建设高性能宽带信息网，加快实现“三网融合”，促进物联网示范应用；发展服务业，积极发展生活性服务业。大力发展和提升软件产业；加强现代能源产业和综合运输体系建设。积极推动能源生产和利用方式变革，提高能源利用效率。推进传统能源清洁利用，加强智能电网建设，大力发展清洁能源。

三、“十二五”规划纲要(草案)解读

政府工作报告对“十二五”的目标和任务进行了进一步细化和阐述：约束性指标的数量在“十二五”规划中明显增加。“十二五”规划将应该由市场机制充分发挥作用的领域的 12 个指标列为预期性指标，包括 GDP 增速、服务业增加值比重和城镇化率等，而对于单位 GDP 能耗降低、污染物排放总量减少和耕地保有量等。12 个需要保证实施的指标列为约束性指标，比“十一五”的约束性指标增加了 4 个，即把九年义务教育巩固率、非化石能源占一次能源消费比重、单位 GDP 二氧化碳降低和城镇保障性安居工程建设列入“十二五”规划。约束性指标数量集中在经济结构和人口资源环境领域，主要针对节能减排、住房、教育、养老、医疗等社会热点问题，集中体现了追求人民幸福指数的发展方向。

表 1 “十二五”规划指标情况

类别	指标	2010 实际值	年均增长 (%)	2015 目标值	属性
经济增长	1. 国内生产总值 (万亿元)	39.8	7	55.8	预期性
经济结构	2. 每万人口发明专利拥有量 (件)	1.5	[1.8]	3.3	预期性
	3. 服务业增加值比重 (%)	43	[4]	47	预期性
	4. 研究与试验发展经费支出占国内生产总值比重 (%)	1.8	[0.4]	2.2	预期性
					预期性

	5. 城镇化率 (%)	47.5	[4]	51.5	预期性
人 口 资 源 环 境	6. 全国总人口 (万人)	134277	< 7%	139000	约束性
	7. 单位国内生产总值能源消耗降低 (%)		[16]		约束性
	8. 单位国内生产总值 CO2 排放降低 (%)		[17]		约束性
	9. 单位工业增加值用水量降低 (%)	0.5	[30]	0.53	约束性
	10. 农业灌溉用水有效利用系数	64.9*	[0.03]		预期性
	11. 耕地保有量 (亿亩)	18.18	[4.2]	18.18	约束性
	12. 主要污染物排放总量减少 (%)		-0.3		约束性
	化学需氧量		[10]		约束性
	二氧化硫		[8]		约束性
	氨氮		[8]		约束性
	氮氧化物		[10]		约束性
	13. 森林覆盖率 (%)	20.36*	[1.3]	21.66	约束性
	14. 非化石能源占一次能源消费比重			[11.4]	约束性
公 共 服 务 人 民 生 活	15. 九年义务教育覆盖率 (%)			93	约束性
	16. 城镇基本养老保险覆盖人数 (亿人)	2.5	[1]	3.5	约束性
	17. 城乡三项基本医疗保险参保率			[3]	约束性
	18. 五年城镇新增就业 (万人)		[4500]		预期性
	19. 城镇登记失业率 (%)	4.1		< 5	
	20. 城镇居民人均可支配收入 (元)	19109	> 7	> 26800	预期性
	21. 农村居民人均纯收入 (元)	5919	> 7	> 8300	预期性
	22. 城镇保障性安居工程建设 (万套)			[3600]	约束性

数据来源: “十二五”规划纲要(草案)、各部委网站、上海证券研究所 注: 含[]为五年累计数

表2 “十一五”规划指标情况

类别	指标	2010 年目标值	年均增长 (%)	2010 实际值	属性
经济 增长	1. 国内生产总值 (万亿元)	26.1	7.5	39.8	预期性
	2. 人均国内生产总值 (元)	19270	6.6	25575*	
经济 结构	3. 服务业增加值比重 (%)	43.3	[3]	43	预期值
	4. 服务业就业比重 (%)	35.3	[4]	34.1	
	5. 研究与试验发展经费支出占国内生产总值比重 (%)	2	[0.7]	1.8	预期性
	6. 城镇化率 (%)	47	[4]	47.5	预期性
人 口 资 源 环 境	7 全国总人口 (万人)	136000	< 8%	134277	约束性
	8. 单位国内生产总值能源消耗降低 (%)		[20]		约束性
	9. 单位工业增加值用水量降低 (%)		[30]	[34.6]*	约束性
	10. 农业灌溉用水有效利用系数	0.5	[0.05]	0.5	预期性
	11. 工业固体废物综合利用率 (%)	60	[4.2]	64.9*	
	12. 耕地保有量 (亿亩)	18	-0.3	18.18	约束性
	13. 主要污染物排放总量减少 (%)		[10]		约束性
	14. 森林覆盖率 (%)	20	[1.8]	20.36*	约束性
公 共	15. 国民平均受教育年限 (年)	9	[0.5]	9*	约束性

服务 人 民 生 活	16. 城镇基本养老保险覆盖人数 (亿人)	2.23	5.1	2.5	约束性
	17. 新型农村合作医疗覆盖率 (%)	>80	>56.5	94*	
	18. 五年城镇新增就业 (万人)		[4500]	[4603]*	预期性
	19. 五年转移农业劳动力 (万人)		[4500]	[3714]	
	20. 城镇登记失业率 (%)	5		4.1	预期性
	21. 城镇居民人均可支配收入 (元)	13390	5	19109	预期性
	22. 农村居民人均纯收入 (元)	4150	5	5919	预期性

数据来源: 十一五规划、各部委网站、上海证券研究所 注: 含1为五年累计数

加快转变经济发展方式是“十二五”规划的主线

“十二五”规划建议指出我国发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出。“十二五”将是解决这些矛盾的攻坚时期。保持经济平稳发展是转变经济增长方式的基础。

扩内需是转变经济增长方式的根本动力

提高城乡居民收入是扩内需的方向。“十二五”规划首次将扩大内需单独成章,并作为“十二五”的首要任务,可见中央对扩大内需,促进经济增长方式转变,实现国强民富的决心。鼓励私人投资优化投资主体结构是扩内需的保障。收入分配改革是提高居民消费的制度条件;收入分配改革是提高居民可支配收入,减少居民消费的后顾之忧;推进城市化将释放更多的农村消费需求。“十二五”继续推进城市化将增加转变农村经营和消费模式。

降低单位 GDP 增长的能耗需求

改造原有高耗能产业,把降低碳排放作为约束性指标。把大幅降低能源消耗和碳排放作为约束性指标,强化节能目标责任考核。鼓励发展新兴战略产业和循环经济控制碳排放。发展新一代信息技术、节能环保、新能源、生物、高端装备制造、新材料、新能源汽车等产业。鼓励发展新兴战略产业及现代服务产业,将减少未来经济增长对化石资源的需求和环境的不利影响。

加快房产税和资源税的改革攻坚步伐

“十二五”规划对保障性住房建设提出了要求。规范房地产市场秩序,抑制投机需求。“十二五”规划要求深化资源性产品价格和要素市场改革。理顺煤、电、油、气、水、矿产等资源类产品价格关系,预计资源税将对中下游制造业和消费市场造成影响,需求弹性较大的中游制造业可能承担更多的税赋,同时还涉及到中央和地方对资源税分配和资源管理的权利和义务等问题。

表 3 关于制定国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议内容概述

各部分内容	“十二五”规划
1、加快转变经济发展方式,开创科	以科学发展为主题。加快转变经济发展方式为主线,做到五个坚持:坚持经济结构战略性调整;坚持保障和改善民生;坚持科技进步和创新;)坚持建设资源节约型、环境友好型社会;

学发展新局面	坚持改革开放作。 今后五年经济社会发展的主要目标是：（1）经济平稳较快发展。价格总水平基本稳定，就业持续增加，国际收支趋向基本平衡，经济增长质量和效益明显提高。（2）经济结构战略性调整取得重大进展。居民消费率上升，服务业比重和城镇化水平提高，城乡区域发展的协调性增强。经济增长的科技含量提高，单位国内生产总值能源消耗和二氧化碳排放大幅下降，主要污染物排放总量显著减少，生态环境质量明显改善。（3）城乡居民收入普遍较快增加。努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，低收入者收入明显增加，中等收入群体持续扩大，贫困人口显著减少，人民生活质量和水平不断提高。（4）社会建设明显加强。覆盖城乡居民的基本公共服务体系逐步完善，全民受教育程度稳步提升，全民族思想道德素质、科学文化素质和健康素质不断提高。社会主义民主法制更加健全，人民权益得到切实保障。文化事业和文化产业加快发展。社会管理制度趋于完善，社会更加和谐稳定。（5）改革开放不断深化。财税金融、要素价格、垄断行业等重要领域和关键环节改革取得明显进展，政府职能加快转变，政府公信力和行政效率进一步提高。对外开放广度和深度不断拓展，互利共赢开放格局进一步形成。
2、坚持扩大内需战略，保持经济平稳较快发展；	（1）必须充分挖掘我国内需的巨大潜力，加快形成消费、投资、出口协调拉动经济增长新局面。（2）建立扩大消费需求的长效机制。（3）调整优化投资结构。发挥投资对扩大内需的重要作用，保持投资合理增长，促进投资消费良性互动，鼓励扩大民间投资，放宽市场准入，支持民间资本进入基础产业、基础设施、市政公用事业、社会事业、金融服务等领域。
3、推进农业现代化，加快社会主义新农村建设；	把解决好农业、农村、农民问题作为全党工作重中之重，统筹城乡发展，坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针。（1）加快发展现代农业。坚持走中国特色农业现代化道路，把保障国家粮食安全作为首要目标。（2）加强农村基础设施建设和公共服务。（3）拓宽农民增收渠道。（4）完善农村发展体制机制。
4、发展现代产业体系，提高产业核心竞争力；	（1）改造提升制造业。淘汰落后产能。发展先进装备制造业，调整优化原材料工业，改造提升消费品工业。（2）培育发展战略性新兴产业。发展新一代信息技术、节能环保、新能源、生物、高端装备制造、新材料、新能源汽车等产业。（3）加快发展服务业。探索适合新型服务业态发展的市场管理办法，调整税费和土地、水、电等要素价格政策（4）加强现代能源产业和综合运输体系建设。发展核电，加强电网建设，发展智能电网，完善油气管网，扩大油气战略储备。基本建成国家快速铁路网和高速公路网，发展高速铁路。（5）全面提高信息化水平。实现“三网融合”，构建宽带、融合、安全的下一代国家信息基础设施。
5、促进区域协调发展，积极稳妥推进城镇化；	（1）实施区域发展总体战略。（2）实施主体功能区战略。（3）完善城市化布局和形态。按照统筹规划、合理布局、完善功能、以大带小的原则，以大城市为依托，以中小城市为重点，逐步形成辐射作用大的城市群。（4）加强城镇化管理。完善符合国情的住房体制机制和政策体系，合理引导住房需求。强化各级政府职责，加大保障性安居工程建设力度，加快棚户区改造，发展公共租赁住房，增加中低收入居民住房供给。加强市场监管，规范房地产市场秩序，抑制投机需求，促进房地产业平稳健康发展。
6、加快建设资源节约型、环境友好型社会，提高生态文明水平；	增强危机意识，树立绿色、低碳发展理念，以节能减排为重点，健全激励和约束机制，加快构建资源节约、环境友好的生产方式和消费模式。（1）积极应对全球气候变化。把大幅降低能源消耗强度和二氧化碳排放强度作为约束性指标，强化节能目标责任考核。推广先进节能技术和产品，加快推行合同能源管理，抓好工业、建筑、交通运输等重点领域节能。（2）大力发展循环经济。推进资源再生利用产业化。（3）加强资源节约和管理。完善土地管理制

	度，加强用地节地责任和考核。(4) 加大环境保护力度。落实减排目标责任制，强化污染物减排和治理，建立健全污染者付费制度。(4) 加强生态保护和防灾减灾体系建设。
7、深入实施科教兴国战略和人才强国战略，加快建设创新型国家；	(1) 把科技进步与产业结构优化升级、改善民生紧密结合起来。在现代农业、装备制造、生态环保、能源资源、信息网络、新型材料、安全健康等领域取得新突破，在核心电子器件、极大规模集成电路、系统软件、转基因新品种、新药创制等领域攻克一批核心关键技术。加强基础前沿研究，在生命科学、空间海洋、地球科学、纳米科技等领域抢占未来科技竞争制高点。(2) 完善科技创新体制机制。(3) 加快教育改革发展。(4) 建设人才强国。
8、加强社会建设，建立健全基本公共服务体系；	(1) 促进就业和构建和谐劳动关系。(2) 合理调整收入分配关系。 努力提高居民收入在国民收入分配中的比重 ，提高劳动报酬在初次分配中的比重。创造条件增加居民财产性收入。努力扭转城乡、区域、行业和社会成员之间收入差距扩大趋势。完善公务员工资制度，深化事业单位收入分配制度改革。(3) 健全覆盖城乡居民的社会保障体系 (4) 加快医疗卫生事业改革发展。(5) 加强和创新社会管理。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系。
9、推动文化大发展大繁荣，提升国家文化软实力；	(1) 提高全民族文明素质。引导人们知荣辱、讲正气、尽义务，形成扶正祛邪、惩恶扬善的社会风气。(2) 推进文化创新。适应群众文化需求新变化新要求。(3) 繁荣发展文化事业和文化产业。坚持一手抓公益性文化事业、一手抓经营性文化产业，始终把社会效益放在首位，实现经济效益和社会效益有机统一。 推动文化产业成为国民经济支柱性产业。
10、加快改革攻坚步伐，完善社会主义市场经济体制；	(1) 推进国有经济战略性调整，健全国有资本有进有退。 支持和引导非公有制经济发展，鼓励非公有制企业参与国有企业改革。 (2) 推进行政体制改革。减少政府对微观经济活动的干预。(3) 加快财税体制改革。逐步建立健全综合和分类相结合的个人所得税制度。继续推进费改税， 全面改革资源税，开征环境保护税，研究推进房产税改革。逐步健全地方税体系，赋予省级政府适当税政管理权限。 (4) 深化金融体制改革。构建逆周期的金融宏观审慎管理制度框架。稳步推进利率市场化改革， 完善以市场供求为基础的有管理的浮动汇率制度，改进外汇储备经营管理，逐步实现人民币资本项目可兑换。 (5) 深化资源性产品价格和要素市场改革。 理顺煤、电、油、气、水、矿产等资源类产品价格关系，完善重要商品、服务、要素价格形成机制。积极发展债券市场，稳步发展场外交易市场和期货市场。
11、实施互利共赢的开放战略，进一步提高对外开放水平；	(1) 优化对外贸易结构。推进市场多元化，大力发展服务贸易， 促进进出口结构转型升级。发挥进口对宏观经济平衡和结构调整的重要作用，促进贸易收支基本平衡。 (2) 提高利用外资水平。扩大金融、物流等服务业对外开放，发展服务外包，稳步开放教育、医疗、体育等领域，引进优质资源，提高服务业国际化水平。 (3) 加快实施“走出去”战略。发展海外工程承包，扩大农业国际合作，深化国际能源资源互利合作，积极开展有利于改善当地民生的项目合作。逐步发展我国大型跨国公司和跨国金融机构合作。加强实施“走出去”战略。(4) 积极参与全球经济治理和区域合作。
12、全党全国各族人民团结起来，为实现“十二五”规划而奋斗共十二个方面内容。	(1) 充分发挥党的领导核心作用。(2) 加强社会主义政治文明建设。(3) 加强国防和军队现代化建设。(4) 保持香港、澳门长期繁荣稳定。(5) 推进两岸关系和平发展和祖国统一大业。落实两岸经济合作框架协议。(6) 积极创造有利的外部环境。(56) 全党同志要充分发挥推动科学发展、促进社会和谐的先锋模范作用。

来源：新华网、上海证券研究所整理

分析师承诺

分析师 胡月晓 舒廷飞

本人以勤勉尽责的职业态度，独立、客观地出具本报告。本报告依据公开的信息来源，力求清晰、准确地反映分析师的研究观点。此外，本人薪酬的任何部分过去不曾与、现在不与、未来也将不会与本报告中的具体推荐意见或观点直接或间接相关。

公司业务资格说明

本公司具备证券投资咨询业务资格。

投资评级体系与评级定义

股票投资评级：

分析师给出下列评级中的其中一项代表其根据公司基本面及（或）估值预期以报告日起6个月内公司股价相对于同期市场基准沪深300指数表现的看法。

投资评级		定 义
超强大市	Superperform	股价表现将强于基准指数 20%以上
跑赢大市	Outperform	股价表现将强于基准指数 10%以上
大市同步	In-Line	股价表现将介于基准指数 $\pm 10\%$ 之间
落后大市	Underperform	股价表现将弱于基准指数 10%以上

行业投资评级：

分析师给出下列评级中的其中一项代表其根据行业历史基本面及（或）估值对所研究行业以报告日起 12 个月内的基本面和行业指数相对于同期市场基准沪深 300 指数表现的看法。

投资评级		定 义
有吸引力	Attractive	行业基本面看好，行业指数将强于基准指数 5%
中性	Neutral	行业基本面稳定，行业指数将介于基准指数 $\pm 5\%$
谨慎	Cautious	行业基本面看淡，行业指数将弱于基准指数 5%

投资评级说明：

不同证券研究机构采用不同的评级术语及评级标准，投资者应区分不同机构在相同评级名称下的定义差异。本评级体系采用的是相对评级体系。投资者买卖证券的决定取决于个人的实际情况。投资者应阅读整篇报告，以获取比较完整的观点与信息，投资者不应以分析师的投资评级取代个人的分析与判断。

免责声明

本报告中的信息均来源于公开资料，我公司对这些信息的准确性及完整性不做任何保证，也不保证所包含的信息和建议不会发生任何变更。报告中的信息和意见仅供参考，并不构成对所述证券买卖的出价或询价。我公司及其雇员对任何人使用本报告及其内容所引发的任何直接或间接损失概不负责。

在法律允许的情况下，我公司或其关联机构可能会持有报告中提到的公司所发行的证券头寸并进行交易，还可能为这些公司提供或争取提供投资银行或财务顾问服务。

本报告仅向特定客户传送，版权归上海证券有限责任公司所有。未获得上海证券有限责任公司事先书面授权，任何机构和个人均不得对本报告进行任何形式的发布、复制、引用或转载。

上海证券有限责任公司对于上述投资评级体系与评级定义和免责声明具有修改权和最终解释权。