



地方与全国两会聚焦

宏观专题研究报告

要点：

●每年的 2、3 月份是一年一次的地方以及全国两会召开时间，两会期间发布的地方以及国务院的政府工作报告对全年政府工作思路和工作重点的部署中透露出的信息和变化对于我们把握经济趋势和政策走向有着重要的指导作用。我们分析的视角主要从两个方面展开，一个是地方两会，还有一个是全国两会。

●对今年地方两会的分析，我们主要从以下三个角度分析，一是去年各地经济实际增长情况分析。二是各地制定的今年地区生产总值增长预期目标变化情况分析。三是五个主要省份的外贸、投资、消费、物价等具体指标预期目标变化情况分析。

●今年的国务院政府工作报告中有以下几个方面需要我们关注。一是对今年经济形势的判断。二是今年经济社会发展预期目标的变化。三是今年政府的工作思路和重点。

●政府工作报告指出，今年是继续应对国际金融危机、保持经济平稳较快发展、加快转变经济发展方式的关键一年，是全面实现“十一五”规划目标、为“十二五”发展打好基础的重要一年。与去年“最为困难的一年”所不同的是，今年则更加强调“重要一年”。我们认为重要性体现在：今年作为“十一五”的收官之年和为“十二五”开局打好基础的一年，如何进一步巩固经济回升向好的基础，积极把握重要战略机遇期，使我国经济顺利平稳的迈入新一轮增长周期将显得至关重要。

●今年 GDP 增长的预期目标仍是 8%，保持了与 2005 年以来一致的预期增速目标。与去年相比，虽然目标值是一样的，但从内涵上看，去年防过冷、稳预期、保增长的意味更浓。而今年则更加着眼于保持经济的平稳较快发展，注重经济增长的质量和效益，转变经济发展方式和调整经济结构是工作重点。另外，预期目标中与去年有所变化的主要是居民消费价格涨幅目标，今年是 3%左右，而去年是 4%。这表明虽然今年通胀预期有所提升，通胀压力有所增大，但全年实际的物价水平有望温和可控。

●今年的政府工作报告指出，要重点抓好八个方面工作。即提高宏观调控水平，保持经济平稳较快发展；加快转变经济发展方式，调整优化经济结构；加大统筹城乡发展力度，强化农业农村发展基础；全面实施科教兴国战略和人才强国战略；大力加强文化建设；着力保障和改善民生，促进社会和谐进步；坚定不移推进改革，进一步扩大开放；努力建设人民满意的服务型政府。

每年的 2、3 月份是一年一次的地方以及全国两会召开时间，两会期间发布的地方以及国务院的政府工作报告对全年政府工作思路和工作重点的部署中透露出的信息和变化对于我们把握经济趋势和政策走向有着重要的指导作用。我们分析的视角主要从两个方面展开，一个是地方两会，还有一个是全国两会。

一、地方两会：看各地经济增速预期目标的调整变化

对今年地方两会的分析，我们主要从以下三个角度分析，一是去年各地经济实际增长情况分析。二是各地制定的今年地区生产总值增长预期目标变化情况分析。三是五个主要省份的外贸、投资、消费、物价等具体指标预期目标变化情况分析。

（一）各地 2009 年经济实际增长情况以及与预期目标的比较

今年地方的政府工作报告显示，2009 年共有 26 个省份实现两位数增长，其中内蒙古、天津、重庆分别以 16.9%、16.5%、14.9% 的速度位居全国前三位。在实现 1 位数增长的 5 个省份当中，只有山西、新疆、上海的经济增速低于全国平均增速水平 8.7%，并且低于去年各自制定的预期目标。其余大部分省份实际经济增速都超过了当初制定的预期目标，显示 2009 年各地基本上都较好的完成了年初制定的预期增长目标。

表 1：2009 年各地实际经济增速与预期目标的比较

单位：%	2009 年预期目标	2009 年实际增速
四 川	9.00	14.50
天 津	12.00	16.50
内 蒙 古	13.00	16.90
湖 南	10.00	13.60
湖 北	10.00	13.20
云 南	9.00	12.10
贵 州	8.00	11.00
安 徽	10.00	12.90
广 西	11.00	13.90
重 庆	12.00	14.90
海 南	9.00	11.70
江 苏	10.00	12.40
辽 宁	11.00	13.10
江 西	11.00	13.10
西 藏	10.00	12.10
福 建	10.00	12.00
山 东	10.00	11.90
宁 夏	10.00	11.60
吉 林	12.00	13.50
北 京	9.00	10.10
青 海	9.00	10.10
河 北	9.00	10.00
广 东	8.50	9.50
河 南	10.00	10.70
陕 西	13.00	13.60
黑 龙 江	11.00	11.10
甘 肃	10.00	10.00
浙 江	9.00	8.90
上 海	9.00	8.20

新 疆	9.00	8.00
山 西	8.00	6.00

数据来源：根据 WIND 资讯以及 2009 年地方两会政府工作报告整理。

（二）各地制定的今年地区生产总值增速预期目标

从地方政府工作报告中发布的 2010 年地区生产总值增长预期目标看，最低不低于 8%，最高不超过 13%，与 2009 年预期目标分布区间一致。按照 2008 年各省 GDP 占全国 GDP 的比重加权，2010 年各省 GDP 预期目标加权平均在 10.9% 左右，比 2009 年各省 GDP 预期目标加权水平高出 0.2 个百分点。

与各地 2009 年预期目标相比，2010 年有 10 个省的预期目标进行了上调，上调幅度在 0.5%-2% 之间。20 个省的预期目标保持不变，预期目标进行下调的只有上海，幅度为 1%。在上调预期目标的 10 个省份当中，东部地区有 4 个，分别是天津、福建、广东、海南。西部地区有 5 个，分别是重庆、四川、西藏、青海、广西。还有一个是东北地区的吉林。

表 2：各地 2010 年地区生产总值增长预期目标与 2009 年预期目标的比较

单位：%	2009 年经济增长预期目标	2010 年经济增长预期目标
西 藏	10.00	12.00
天 津	12.00	13.00
吉 林	12.00	13.00
广 西	11.00	12.00
海 南	9.00	10.00
重 庆	12.00	13.00
四 川	9.00	10.00
青 海	9.00	10.00
福 建	10.00	10.50
广 东	8.50	9.00
北 京	9.00	9.00
河 北	9.00	9.00
山 西	8.00	8.00
内 蒙 古	13.00	13.00
辽 宁	11.00	11.00
黑 龙 江	11.00	11.00
江 苏	10.00	10.00
浙 江	9.00	9.00
安 徽	10.00	10.00
江 西	11.00	11.00
山 东	10.00	10.00
河 南	10.00	10.00
湖 北	10.00	10.00
湖 南	10.00	10.00
贵 州	8.00	8.00
云 南	9.00	9.00
陕 西	13.00	13.00
甘 肃	10.00	10.00
宁 夏	10.00	10.00
新 疆	9.00	9.00
上 海	9.00	8.00

数据来源：根据 2009 年、2010 年地方两会政府工作报告整理。

从各地 2010 年预期目标与 2009 年实际增速的比较看，除了浙江、新疆、山西 3 个省份 2010 年预期目标高于其 2009 年实际增速之外，各地制定的 2010 年预期目标一般都低于 2009 年的实际增速。另外，今年各地预期目标低于上年实际水平的幅度平均在 1.5% 左右，要小于各地 2009 年预期目标低于 2008 年实际水平的幅度（平均在 1.96% 左右），表明在走过受国际金融危机影响最困难的一年之后，各地对今年经济形势总体要相对乐观。

表 3：各地 2010 年地区生产总值增长预期目标与 2009 年实际增速的比较

单位：%	2009 年实际增速	2010 年预期目标
四 川	14.50	10.00
内 蒙 古	16.90	13.00
湖 南	13.60	10.00
天 津	16.50	13.00
湖 北	13.20	10.00
云 南	12.10	9.00
贵 州	11.00	8.00
安 徽	12.90	10.00
江 苏	12.40	10.00
辽 宁	13.10	11.00
江 西	13.10	11.00
山 东	11.90	10.00
广 西	13.90	12.00
重 庆	14.90	13.00
海 南	11.70	10.00
宁 夏	11.60	10.00
福 建	12.00	10.50
北 京	10.10	9.00
河 北	10.00	9.00
河 南	10.70	10.00
陕 西	13.60	13.00
吉 林	13.50	13.00
广 东	9.50	9.00
上 海	8.20	8.00
黑龙江	11.10	11.00
西 藏	12.10	12.00
青 海	10.10	10.00
甘 肃	10.00	10.00
浙 江	8.90	9.00
新 疆	8.00	9.00
山 西	6.00	8.00

数据来源：根据地方 2010 年两会政府工作报告以及 WIND 资讯整理。

（三）五个经济大省具体指标的预期目标变化情况

从地区生产总值规模较大的广东、江苏、山东、浙江、河南五省（2009 年这五省合计的地区生产总值规模占到全国 GDP 的 44%）的情况看：

从广东、江苏这个两个外贸大省（两省 2009 年进出口总额占全国的 43.1%）对其外贸增长的预期目标看，与去年保增长压力非常大有所不同的是，今年两个省均提出 2010 年进出口总额增长 5%及以上水平的预期目标。

从对消费增长的预期目标看，广东、江苏、山东、河南四个省今年的社会消费品零售总额预期增长目标都要高于去年，这表明各地都坚持把扩大内需特别是消费需求作为经济发展的基本立足点，进一步增强消费对经济增长的拉动力。

从对投资增长的预期目标看，广东和河南今年全社会固定资产投资增长的预期目标均保持与去年目标一致。山东则略有降低，江苏略有提高。整体来看，对于固定资产投资，今年保持合理增长是主要基调。

从物价水平的预期目标看，除了浙江以外，其余四个省对今年居民消费价格涨幅预期目标制定的都低于去年。整体来看，对于物价水平，温和可控是今年的主基调。

另外，我们注意到，江苏、广东今年首次把研发投入占地区生产总值比重列入经济社会发展预期目标，浙江是从 2008 年就开始将研究与试验发展经费支出占生产总值比例列入经济社会发展预期目标，从比重上看也是逐年上升。这表明这几个省份都非常注重科技创新，积极为走上创新驱动的发展道路做准备。

表 4：外贸增长的预期目标

	2009 年预期目标	2010 年预期目标
广东	进出口总额有所增长	进出口总额增长 5%左右
江苏	外贸进出口总额力争有所增长	外贸进出口总额增长 5%以上
山东	外贸进出口增长 10%左右	外贸进出口和实际利用外资实现恢复性增长
河南	出口总额增长 10%	出口总额增长 11%

资料来源：2009 年、2010 年地方政府工作报告。

注：浙江未在其政府工作报告中列出其外贸增长预期目标。

表 5：固定资产投资增长的预期目标

	2009 年预期目标	2010 年预期目标
广东	全社会固定资产投资增长 16%	全社会固定资产投资增长 16%左右
江苏	全社会固定资产投资增长 17%	全社会固定资产投资增长 18%
山东	全社会固定资产投资增长 20%以上	固定资产投资增长 18%左右
河南	全社会固定资产投资增长 20%	全社会固定资产投资增长 20%

资料来源：2009 年、2010 年地方政府工作报告。

注：浙江未在其政府工作报告中列出其投资增长预期目标。

表 6：消费增长的预期目标

	2009 年预期目标	2010 年预期目标
广东	社会消费品零售总额增长 14%	社会消费品零售总额增长 15%
江苏	社会消费品零售总额增长 16%	社会消费品零售总额增长 17%
山东	社会消费品零售总额增长 15%左右	社会消费品零售额增长 16%左右
河南	社会消费品零售总额增长 14%	社会消费品零售总额增长 16%

资料来源：2009 年、2010 年地方政府工作报告。

注：浙江未在其政府工作报告中列出其消费增长预期目标。

表 7：物价涨幅的预期目标

	2009 年预期目标	2010 年预期目标
广东	居民消费价格总水平涨幅控制在 4%以内	居民消费价格涨幅控制在 3%左右
江苏	居民消费价格涨幅控制在 4%左右	居民消费价格涨幅 3%左右
山东	居民消费价格总水平涨幅控制在 4%左右	居民消费价格总水平涨幅控制在 3%左右
浙江	居民消费价格总水平涨幅控制在 4%以内	居民消费价格总水平涨幅控制在 4%以内
河南	居民消费价格总水平涨幅控制在 4%左右	居民消费价格涨幅 3%左右

资料来源：2009 年、2010 年地方政府工作报告。

表 8：研发投入占地区生产总值比重的预期目标

	2008 年预期目标	2009 年预期目标	2010 年预期目标
广东	/	/	研究与发展经费支出占生产总值比重提高至 1.8%
江苏	/	/	研发投入占地区生产总值比重达到 2%以上
浙江	研究与试验发展经费支出占生产总值比例达到 1.6%以上	研究与试验发展经费支出占生产总值比例 1.7%左右	研究与试验发展经费支出占生产总值比例 1.8%左右

资料来源：2008 年、2009 年、2010 年地方政府工作报告。

二、全国两会：国务院政府工作报告解读

3 月 5 日，第十一届全国人民代表大会第三次会议在北京人民大会堂开幕。国务院总理温家宝作政府工作报告。报告对 2009 年工作进行了回顾，并指出了 2010 年的主要任务。

今年的政府工作报告中有以下几个方面需要我们关注。

（一）对今年经济形势的判断

政府工作报告指出，今年是继续应对国际金融危机、保持经济平稳较快发展、加快转变经济发展方式的关键一年，是全面实现“十一五”规划目标、为“十二五”发展打好基础的重要一年。与去年“最为困难的一年”所不同的是，今年则更加强调“重要一年”。我们认为重要性体现在：今年作为“十一五”的收官之年和为“十二五”开局打好基础的一年，如何进一步巩固经济回升向好的基础，积极把握重要战略机遇期，使我国经济顺利平稳的迈入新一轮增长周期将显得至关重要。

（二）今年经济社会发展预期目标的变化

政府工作报告指出，今年经济社会发展的主要预期目标是：国内生产总值增长 8%左右；城镇新增就业 900 万人以上，城镇登记失业率控制在 4.6%以内；居民消费价格涨幅 3%左右；国际收支状况改善。

我们看到，今年 GDP 增长的预期目标仍是 8%，保持了与 2005 年以来一致的预期增速目标。与去年相比，虽然目标值是一样的，但从内涵上看，有不同之意。去年面对国际金融危机的肆虐和蔓延，8%预期目标的制定是综合考虑了发展的需要和可能，强调我国这样一个发展中国家要扩大城乡就业、增加居民收入、维护社会稳定，8%是必须保持的经济增长底线，其防过冷、稳预期、保增长的意味更浓。而今年则更加着眼于保持经济的平稳较快发展，注重经济增长的质量和效益，转变经济发展方式和调整经济结构是工作重点。

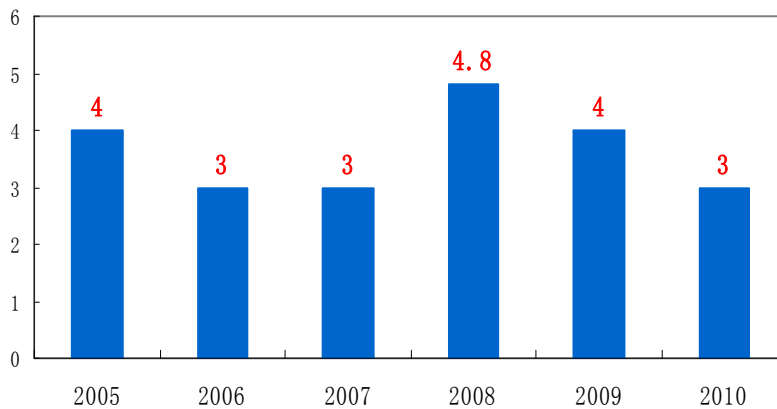
另外，预期目标中与去年有所变化的主要是居民消费价格涨幅目标，今年是 3%左右，而去年是 4%。政府工作报告指出，提出居民消费价格涨幅 3%左右，综合考虑了去年价格变动的翘尾因素、国际大宗商品价格的传导效应、国内货币信贷增长的滞后影响以及居民的承受能力，并为资源环境税费和资源性产品价格改革留有一定空间。我们看到，2005 年以来政府工作报告中对 CPI 的预期目标都控制在 3%-4.8%的区间。在通胀压力较大的 2008 年，CPI 的预期目标提高至 4.8%的水平。预期目标是管理层发出的导向信号，以合理引导社会的预期。今年 3%的 CPI 预期目标与 2006 年、2007 年的预期目标保持一致，这表明虽然今年通胀预期有所提升，通胀压力有所增大，但全年实际的物价水平有望温和可控。我们维持对全年 CPI 涨幅在 2.8%-4.1%之间，中值在 3.5%左右的预测不变。

表 9：政府工作报告中对国民经济和社会发展主要预期目标的比较

2009 年	2010 年
国内生产总值增长 8%左右，经济结构进一步优化	国内生产总值增长 8%左右
城镇新增就业 900 万人以上，城镇登记失业率 4.6%以内	城镇新增就业 900 万人以上，城镇登记失业率控制在 4.6%以内
城乡居民收入稳定增长	/
居民消费价格总水平涨幅 4%左右	居民消费价格涨幅 3%左右
国际收支状况继续改善	国际收支状况改善。

资料来源：2009 年、2010 年政府工作报告。

图 1：2005 年以来的 CPI 预期目标变化（单位：%）



数据来源：根据 2005 年以来的国务院政府工作报告整理。

（三）今年的工作思路和重点

今年的政府工作报告指出，要重点抓好八个方面工作。具体内容是：提高宏观调控水平，保持经济平稳较快发展；加快转变经济发展方式，调整优化经济结构；加大统筹城乡发展力度，强化农业农村发展基础；全面实施科教兴国战略和人才强国战略；大力加强文化建设；着力保障和改善民生，促进社会和谐进步；坚定不移推进改革，进一步扩大开放；努力建设人民满意的服务型政府。

我们认为，与去年相比，今年值得关注的是以下两个方面：

1、今年经济形势的复杂性考验政府宏观调控的技术和水平。

今年政府工作报告指出，要继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，保持政策的连续性和稳定性，根据新形势新情况不断提高政策的针对性和灵活性，把握好政策实施的力度、节奏和重点。我们看到，将保持经济平稳较快发展、调整经济结构和管理好通胀预期三者的关系处理好是今年宏观调控的重点，也是难点。既要保持足够的政策力度、巩固经济回升向好的势头，又要加快经济结构调整、推动经济发展方式转变取得实质性进展，还要管理好通胀预期、稳定物价总水平。为此，今年经济形势的复杂性对政府宏观调控的技术和水平要求比较高。

从财政政策看，政府工作报告指出，要继续实施积极的财政政策。今年拟安排财政赤字 10500 亿元，其中中央财政赤字 8500 亿元，继续代发地方债 2000 亿元并纳入地方财政预算。我们看到，今年拟安排的财政赤字规模首度超过 1 万亿元，其中中央财政赤字规模较去年增加 1000 亿元，这意味着今年积极财政政策将继续发力，为巩固经济回升向好的势头和加快经济结构的调整提供必要的资金支持。从赤字率来看，据财政部测算，2010 年全国财政赤字预计占 GDP 的 2.8%，与上年基本持平，国债余额占 GDP 的比重在 20% 左右，总体仍安全可控。我们注意到，虽然今年赤字规模继续扩大，但与去年相比，扩张的幅度在明显收缩，我们认为这一方面基于经济形势的考虑，另一方面也是积极防范财政风险的需要。

表 10：近年来中央财政赤字规模

单位：亿元	2008 年	2009 年	2010 年
中央财政赤字规模	1800	7500	8500
比上年增加	-200	5700	1000

资料来源：近年来全国两会报告整理。

从今年中央政府公共投资规模看，2010 年财政预算报告指出，2010 年中央政府公共投资安排 9927 亿元，比 2008 年预算增加 5722 亿元。加上 2008 年第四季度新增的 1040 亿元和 2009 年新增的 5038 亿元，可以实现中央政府新增公共投资 1.18 万亿元的计划。我们看到，作为 4 万亿元投资计划的一部分，1.18 万亿元的中央投资新增规模计划目标将在今年如期完成，这将有助于前期已建项目的续建和收尾。

表 11：新增中央政府公共投资 1.18 万亿元的进展情况

2008 年	四季度新增中央政府公共投资 1040 亿元。
2009 年	新增中央政府公共投资 5038 亿元。
2010 年	预计安排中央政府公共投资新增 5722 亿元。
合计	2008 年四季度到 2010 年新增中央政府公共投资 1.18 万亿元。

资料来源：2010 年财政预算报告

从货币政策看，政府工作报告指出，要继续实施适度宽松的货币政策。今年广义货币 M2 增长目标为 17% 左右，新增人民币贷款 7.5 万亿元左右。17% 的广义货币 M2 增长预期目标与去年预期目标水平保持一致，综合考虑了经济社会发展对资金的合理需求以及管理通胀预期的需要。新增信贷规模 7.5 万亿元的规模低于去年实际信贷规模水平，但从绝对数量看仍旧是一个比较高的水平。虽然今年货币政策的基调仍维持不变，但根据新形势新情况着力提高政策的针对性和灵活性是今年货币政策的一个特点，这一点从年初以来政策面的动向就已经得到体现。

我们认为，从反危机向常态化的渐进回归和相机抉择将是今年货币政策的主要特征，也是当前主要经济体面临的现实而又艰难的选择。现实性来自于国际金融危机下，规模空前的非常规经济刺激政策在恢复经济增长的同时所带来的风险和负面效应也日益滋长。主要是三个方面：增大通胀压力、助长资产价格泡沫、加大部分国家主权债务风险。因此，金融危机时期实施的非常规政策措施逐步向常态化的调整和回归是必然趋势和主要经济体面临的现实选择。部分先行复苏的国家已经逐步开始退出之旅。但美联储、欧洲央行、日本银行等主要经济体仍相当谨慎，并没有采取实质性退出举措。艰难性来自于经济复苏底气尚显不足和退出策略颇费考量。复苏底气的不足体现在主要经济体失业率和财政赤字水平仍居高不下，引领世界经济恢复增长的新的增长点尚未形成。退出策略的考量体现在时机的选择、力度的大小等。从我国情况看，自去年 7 月份 1 年期央票的复出以及定向央票的发行实质上是货币政策逐步向常态化回归的前奏，今年年初以来存款准备金率的两次上调则是政策向常态化调整和回归的开始。虽然 1、2 月份 CPI 涨幅预计低于预期，公开市场央票利率继续维持平稳，加息的预期有所减弱，但我们认为在政策渐进回归的趋势下，今年小幅加息的可能性仍然存在。

2、加快转变经济发展方式，调整优化经济结构已是刻不容缓。

政府工作报告指出，今年要加快转变经济发展方式，调整优化经济结构，大力推动经济进入创新驱动、内生增长的发展轨道。我们看到，随着全球经济逐步走出危机开始步入后危机时代，许多国家都在为后危机阶段的经济发展做准备，探索和培育新的经济增长点，以期在新一轮的科技革命和产业革命中占据主动。从我国情况看，虽然在这次金融危机中，我国在较短的时间内遏制了经济下滑态势，经济运行逐步企稳回升，但长期困扰我国经济发展的经济结构不合理的问题仍然存在并更加凸显。加快转变经济发展方式，调整优化经济结构已是刻不容缓。

经济发展方式的转变和经济结构的调整和优化从需求结构看，是要把扩大内需作为长期战略方针，加快形成内需外需协调拉动经济增长的格局。从内需来看，要积极扩大居民消费需求。从今年的政府工作报告看，主要将从以下几个方面入手，一是提高收入。报告指出，要继续提高农民收入、企业退休人员基本养老金、部分优抚对象待遇和城乡居民最低生活保障水平，增强居民特别是中低收入者消费能力。二是调整和提高消费结构。报告指出要巩固扩大传统消费，积极培育信息、旅游、文化、健身、培训、养老、家庭服务等消费热点，促进消费结构优化升级。三是扩大消费信贷。四是加强商贸流通体系等基础设施建设，积极发展电子商务。五是整顿和规范市场秩序，努力营造便利、安全、放心的消费环境。六是继续实施和完善鼓励消费的各项政策措施。另外，我们看到，政府工作报告中指出，要改革收入分配制度。一要抓紧制定调整国民收入分配格局的政策措施，逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。加大财政、税收在收入初次分配和再分配中的调节作用。创造条件让更多群众拥有财产性收入。二要深化垄断行业收入分配制度改革。三要进一步规范收入分配秩序。这表明国民收入分配体制改革的步伐今年有望加快，通过城乡居民可支配收入的增加来提高居民的购买力，为中长期居民消费增长提供持续动力。

从产业结构看，一方面要继续推进重点产业调整振兴。主要从加大技术改造力度、促进企业兼并重组、全面提升产品质量三个方面入手。另一方面，政府工作报告指出，今年要大力培育战略性新兴产业。要大力发展新能源、新材料、节能环保、生物医药、信息网络和高端制造产业。积极推进新能源汽车、“三网”融合取得实质性进展，加快物联网的研发应用。由此看出，今年对战略性新兴产业的投入和政策支持力度将明显加大，通过对战略性新兴产业的大力培育，提供新的增长引擎，抢占未来国际竞争的制高点。另外，进一步促进中小企业发展和加快发展服务业也是调整优化经济结构的重要方面。此外，在节能减排上的推进力度将明显加大，政府工作报告指出，一要以工业、交通、建筑为重点，大力推进节能，提高能源效率。二要加强环境保护。三要积极发展循环经济和节能环保产业。四要积极应对气候变化。

从区域结构看，政府工作报告指出，要推进区域经济协调发展。继续深入推进西部大开发，全面振兴东北地区等老工业基地，大力促进中部地区崛起，积极支持东部地区率先发展。我们注意到，2008年以来管理层一方面开始不断的对区域经济发展战略的内涵进行充实，及时制定新的政策措施，进行新一轮的战略部署。另一方面，又有针对性的对不同区域内的重点地区和重点地带进行重点支持，以发挥其先行和带动作用。从今年政府工作报告的内容看，今年将加快推进主体功能区建设。重点抓好西藏和四省藏区、新疆经济社会发展政策的制定和实施工作。另外，对革命老区、民族地区、边疆地区和贫困地区的支持力度也将加强。

表 12：政府工作报告中对重点抓好的工作内容表述

2009 年	2010 年
加强和改善宏观调控，保持经济平稳较快发展	提高宏观调控水平，保持经济平稳较快发展
积极扩大国内需求特别是消费需求，增强内需对经济增长的拉动作用	加快转变经济发展方式，调整优化经济结构
巩固和加强农业基础地位，促进农业稳定发展和农民持续增收	加大统筹城乡发展力度，强化农业农村发展基础
加快转变发展方式，大力推进经济结构战略性调整	全面实施科教兴国战略和人才强国战略
继续深化改革开放，进一步完善有利于科学发展的体制机制	大力加强文化建设
大力发展社会事业，着力保障和改善民生	着力保障和改善民生，促进社会和谐进步
推进政府自身建设，提高驾驭经济社会发展全局的能力	坚定不移推进改革，进一步扩大开放
/	努力建设人民满意的服务型政府

资料来源：根据 2009 年、2010 年国务院政府工作报告整理。

免责条款：

本报告中的信息均来源于已公开的资料，我公司对这些信息的正确性和完整性不作保证。报告中的信息或所表达的意见并不构成证券买卖的出价或征价。我公司及其所属关联机构可能会持有报告中提到的公司所发行的证券头寸并进行交易，还可能为这些公司提供或争取投资银行业务服务。本报告的版权仅为我公司所有，未经书面许可任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、刊登、发表或引用。